

أصول السياسة الجنائية

مكتبة معهد الادارة العامة	
الرقم العام :	١٣٨٢٤
الرقم الخاص :	٢٤٢
	١٥١

تأليف

الدكتور أحمد فتحى سرور

مستاذ القانون الجنائى بكلية الحقوق جامعة القاهرة

١٩٧٢ / ٥ / ١٣

دار النهضة العربية

٣٤ شارع عبدالخالق مرزوق

١٩٧٢

مقدمة

ذخرت حركة البحث العلمى فى علم القانون الجنائى بمؤلفات عديدة تناولت شرح للقانون الوضعى سواء بالتأصيل أو بالإيضاح . وقد اقتصررت هذه المؤلفات على بيان حكم القانون فى حاضره وماضيه ومقارنته بغيره من النظم الأجنبية . وعلى الرغم من أهمية هذا البحث العلمى ، فقد بقى موضوع هام من موضوعات علم القانون الجنائى يحتاج إلى التأصيل والإيضاح وهو السياسة الجنائية . وإذا كان القانون الجنائى يبين حاضره هذا القانون ، فإن السياسة الجنائية هى التى ترسم مستقبله وتكفل تطوره .

حقاً إن مدلول السياسة الجنائية ليس من الواضوح الكافى حتى نثنين أبعاده لأول وهلة ، إلا أننا نبادر ونقول بأنه لا يكفى معالجة مشكلة الجريمة بتحديد ماهيتها ورد الفعل المترتب عليها وبيان وسائل منعها ، ما لم نعرف بادى الأمر ما هى الخطة التى تعالج على أساسها هذه المشكلة . وبدون معرفة هذه الخطة سوف تتم معالجة مشكلة الجريمة فى صورة ارتجالية ووفقاً لحلول متنافرة لا ترتبط ببعضها بوثاق متين يردها جميعاً نحو أصل واحد تستمد منه وجودها وتحدد على ضوئه أبعادها وأحكامها القانونية التى تنظمها ، هذا فضلاً عما قد يتعرض له القانون الجنائى من جمود وتخلف عن مسايرة التطور العلمى . ولذا يجب دائماً أن نتابع مدى ملائمة للقانون الجنائى للواقع الاجتماعى والإنسانى للوصول إلى أحسن صيغة علمية نغزغ فيها قواعده .

وقد أبرز المؤتمر الدولى الرابع لمسكافة الجريمة ومعاملة المجرمين الذى عقدته هيئة الأمم المتحدة فى كيوتو باليابان سنة ١٩٧٠ أهمية السياسة الجنائية إذ اعتبرها

نوعاً من الاستعمار ، لأنها تزيل العوائق التي تحول دون التنمية مما يزيد
بالضرورة من قدرة المجتمع على الإنتاج . وتتمثل هذه العوائق في حركة الإجرام
في المجتمع والتي تعتبر اعتداء على قيمه ومصالحه الاجتماعية . وكل تخطيط على
في سبيل وقف هذه الحركة من شأنه أن يكفل الحماية الاجتماعية الإنسانية وهو
أمر يساهم في قدرة المجتمع وأفراده على الإنتاج . ولا يكفل القانون الجنائي واجهة
حركة الإجرام . ألم يستند دائماً في قواعده إلى سياسة علمية تحدد مضمون قواعد
هذا القانون حتى تكون أكثر فاعلية .

وقد أثار تحديد السياسة الجنائية كثيراً من المشكلات التي تحيط عادة كل
عمل على يهدف إلى البحث عن الحقيقة . وسوف نحاول في هذا البحث تحديد
فكرة السياسة الجنائية وإبراز الأسس التي تعتمد عليها وإسها لمحاولة دقيقة
محفوفة بالصعاب والمخاطر . فهي ليست مجرد شرح أو تأصيل قاعدي لنصوص
القانون . كما أنها ليست مجرد عرض أو سرد لنظريات أو آراء ، وإنما هي دراسة
تحليلية تأسيسية تهدف إلى بيان المبادئ التي يجب وضعها لكي يستهدى بها كل
من المشرع والقاضي وسلطة التنفيذ من أجل تحديد الجريمة والمعقوبة ووسائل
منع الجريمة .

وسوف يكون رائدنا في هذه الدراسة الارتفاع بالجزئيات إلى مستوى
الكميات والأصول العامة لتحديد الخطوة التي يجب اتباعها لتطوير القانون الجنائي
على أسس علمية سليمة . ومن الضروري أن نعهد لهذه النتيجة ببحث الأسس
الفكرية للسياسة الجنائية كما بدت في مذاهبها المختلفة ، مقتصرين على إبراز
الأصول العامة ونواحي التأثير بها دون النزول إلى حد التفاصيل . وحتى إذا
ما انتهينا من هذا العمل ختمنا هذا البحث بتحليل لكافة هذه الأسس ثم بيان

لقيمها العلمية . وبعد هذا العرض الوصفي وما يتبعه من تحليل وانتقاد
بمبين استكمالاً للبحث بذل محاولة تستهدف تحديد البناء العلمى للسياسة
الجنائية . وهو في رأينا يتوقف على ثلاثة أسس متكاملة : هدف عام ، وموضوع
يحقق هذا الهدف ، ومنهج علمى بتحدد بواقعة هذا الموضوع . وسوف نببحث
كلا من هذه الأسس في دراسة تأصيلية تعالج جوانبه المختلفة والتي تثير اهتمام
السياسة الجنائية . وبعد الانتهاء من هذا البحث نبين عناصر المنهج العلمى في
السياسة الجنائية والتي يتم على ضوئها تحديد ماهية وحدود الموضوعات التي
تعالجها السياسة الجنائية .

هذا هو محل الخططة التي سنسير عليها بإذن الله في هذا المؤلف . وهو خلاصة
أبحاث مستمرة بدأت سنة ١٩٦٨ ونشرنا نتائجها الأولى في مقال بمجلة القانون
والاقتصاد سنة ١٩٦٩ عن السياسة الجنائية . ولسنا نحتاج إلى إبراز ما يكتنف
هذا الموضوع من صعاب وما يقتضيه من نظرة شمولية على القانون الجنائي كله ،
لأنه يعالج السياسة التشريعية لهذا القانون . وقد أتاح لنا التدريس والبحث في
مختلف فروع القانون الجنائي وعلمى الاجرام والعقاب القدرة على الإحاطة
بجوانب الموضوع ومعرفته بشكلاته . ورغم الصعاب الكبيرة التي تواجهنا
والتي ندرك قدرها تمام الإدراك ، فإن تحقيق الأمل الكبير الذي نتطلع إليه -
وهو تطوير القانون الجنائي وفقاً لأسس علمية - هو الذي يمدنا بالقوة والصبر .

والله نسأل أن يلممنا بالتوفيق

الباب الأول

فكرة السياسة الجنائية

دوف نقول بالبحث ثلاثة موضوعات وهي :

١ - ماهية السياسة الجنائية .

٢ - فروع السياسة الجنائية .

٣ - طبيعة السياسة الجنائية .

الفصل الأول

ماهية السياسة الجنائية

١ - علم القانون : ٢ - السياسة التشريعية : ٣ - القانون الجنائي .

٤ - تعريف السياسة الجنائية .

١ - علم القانون :

يهدف القانون إلى حفظ النظام في الحياة الاجتماعية . وتسام معه في تحقيق هذا الغرض غيره من القواعد مثل القواعد الأخلاقية والدينية . فالإنسان لا يتصرف في المجتمع مجرد خوف من الجزاء ، وإنما ينبع سلوكه أيضاً من إحساسه بالواجب ومعتقداته الدينية وشعوره الاجتماعي . وكل هذا ما لا يحاسبه وليس مجرد الخوف من الجزاء القانوني - تدفعه إلى احترام القانون . ولا تنوثر الحاجة إلى تطبيق هذا الجزاء إلا عند عدم كفاية هذه الأحاسيس

وعلى الرغم من أن مختلف قواعد القانون والدين والأخلاق ترتد جميعاً إلى مصدر واحد وهو المجتمع وتهدف إلى تحقيق غرض واحد وهو تنظيم السلوك الإنساني داخل المجتمع ، إلا أن قواعد القانون تتميز عن غيرها من القواعد بمنعصر القهر والالزام والذي يتمثل في وجود جزاء يوقع على من يخالفها . وبتميز القانون بوجه خاص في أنه يستوحى قواعده من ضرورات العلاقات الاجتماعية التي تولدها الحاجيات الاجتماعية . وتساهم هذه الضرورات المتغيرة بطبيعتها في تطوير القانون . على أن الأمر لا يقتصر على ذلك دائماً ، فقد تساهم القوى الأخلاقية في صياغة بعض مواد القانون فنشبع بعض القيم الأخلاقية وأهمها العدالة ومن مظاهرها أن كل إنسان يجب أن يلقي جزاء أعماله شراً كانت أم خيراً . ولكن فكرة العدالة مسألة يصعب تحديدها لأنها تختلف باختلاف الزمان والمكان وقد تقتضي الحماية الاجتماعية في بعض الأحوال إنكار المبادئ المطلقة للعدالة . مثال ذلك رجعية القانون الأصلح للمتهم ، والإعفاء من العقاب في بعض الجرائم كالاتفاق الجنائي والتزيف ، وتقادم العقوبة كل هذه الأحوال اقتضتها المصلحة الاجتماعية فضحى المشرع من أجلها باعتبارات العدالة التي كانت تقتضي أن يلقي الخطيء جزاءه .

والنتائج التي يحققها علم القانون قد يستخدمها غيره من العلوم كعلم الاجتماع والاقتصاد ، ولكن هذه النتائج ثانوية بحثة ، وذلك لأن الهدف الأصلي لهذا العلم هو حل المشاكل التي يعالجها القانون . وبعبارة أخرى فإن هذا العلم يهدف أصلاً إلى التطبيق السليم لقواعد القانون .

ولا تطابق بين علم القانون ، والقانون ذاته . فالأخير هو من صنع السلطة التشريعية ، أما علم القانون فإنه يبحث في الظاهرة القانونية في ماضيها وحاضرها ومستقبلها

للوصول إلى حقائق جديدة يقدمهم السلطة التشريعية، فإن أقرتها أصبحت قانوناً. وبدون هذا التدخل، فإنه مهما قدم علم القانون من نتائج جديدة توجب تطوير القانون، فإن هذه النتائج لا تضيف شيئاً إلى مواد القانون المعمول به^(١).

ودراسة الظاهرة القانونية في حاضرها تنصرف إلى القانون الوضعي أى القانون المعمول به في الوقت الحاضر في دولة معينة. أما دراسة الظاهرة القانونية في ماضيها فتشمل القوانين القديمة التي انقضى العمل بها فأصبحت من تاريخ القانون. هذا بخلاف دراسة الظاهرة في مستقبلها فإنها تنصرف إلى الصيغة الجديدة التي يقترحها العلم القانوني للظاهرة القانونية. فالعلم القانوني فيما يقوم به من دراسات قد يرى أن القانون الوضعي قد أصبح عاجزاً عن مواجهة الظروف الاجتماعية التي يحكمها مما يقتضى تطويره على نحو معين، فيرسم له السبيل نحو هذا التطور. ويقف العلم القانوني عند هذا الحد، فالتطوير لا يتم بصورة تلقائية، وإنما لا بد من تدخل المشرع لإقراره وعندئذ يتحول إلى قانون وضعي جديد ويصبح القانون القديم من تاريخ القانون. والقواعد التي يحددها العلم القانوني من أجل تطوير القانون تسمى بالسياسة التشريعية La politique législative.

وهكذا يتضح أن حلقات علم القانون ثلاثة وهي السياسة التشريعية، والقانون الوضعي، وتاريخ القانون.

٢- السياسة التشريعية :

تساهم السياسة في صياغة القوانين إلى حد كبير عن طريق تحديد المصالح الواجب حمايتها. فمثلاً تهدف السياسة الاقتصادية إلى تحقيق المصالح الاقتصادية

Delogu : La culpabilité dans la théorie générale de l'infraction^(١)
action, cours de doctorat, Alexandrie, 1949 - 1950, pp. 1-10

التي يجدر حمايتها في مجالات الإنتاج والتوزيع والتداول والاستهلاك كتهديد السياسة الاجتماعية إلى حماية بعض المصالح الاجتماعية كاتى تتعاقد الأسرة أو الصحة العامة أو الأخلاق أو الدين أو المساعدة الاجتماعية ولا بد من تحقيق الأهداف المقترحة إلا بتنظيم النشاط في المجتمع بواسطة القانون . ويتقضى ذلك أولاً تحديد الأفكار التي يراد تحقيقها في اتجاهات عامة موجهة إلى الشرع أو لا تحدد الأفكار التي توجبه القانون في مرحلة إنشائه وتطبيقه (١) . وعلى هذا الأساس يمكن تعريف هذه السياسة بأنها هي الأفكار الرئيسية التي توجبه القانون في مرحلة إنشائه وتطبيقه (٢) . والدور في مرحلة الإنشاء موجه إلى الشرع وحده . أما في مرحلة التطبيق فهو موجه إلى القاضي وغيره من الهيئات المكلفة بتنفيذ القانون ، فهي تسترشد باتجاهات السياسة التشريعية التي أخذ بها القانون الوضعي لتفسير نصوص القانون . وإذا تناولت هذه السياسة مبادئ القانون الجنائي سميت بالسياسة الجنائية (٣) .

وهنا يجدر التنبيه إلى التمييز بين السياسة التشريعية والقن التشريعي ، فالسياسة التشريعية تحدد أهداف التشريع والخطوط العريضة التي يجب اتباعها أما القن التشريعي فإنه يقتصر على تحديد الشكل الذي تصاغ فيه نصوص القانون من أجل حسن تطبيقها (٤) .

- (١) انظر صوفي أبو طالب ، مبادئ تاريخ القانون سنة ١٩٦٧ ص ٦ — ٩ .
 (٢) Pierre Pescatore : Introduction à la science du droit, Luxembourg, 1960, P. 232.
 (٣) Delogu, op. cit., p. 10.
 (٤) Pierre Pescatore, p 233

٣ - القانون الجنائي :

المفهوم الضيق : القانون الجنائي هو اصطلاح يرمز إلى قانون العقوبات وقانون الإجراءات الجنائية . فالأول يحدد الجرائم وما يقابلها من عقوبات ، والثاني ينظم الإجراءات التي يمكن بواسطتها إثبات الجريمة ونسبتها إلى مرتكبيها وتطبيق العقوبات المترتبة عليها . فالجريمة تنشأ للدولة حقاً في عقاب الجاني ، ويتولى قانون العقوبات تحديد مضمون هذا الحق ، بينما يبين قانون الإجراءات الجنائية كيفية الحصول عليه . وهكذا يتضح أن الجريمة هي محور كل من هذين القانونين ، وبالتالي فإن اصطلاح (القانون الجنائي) يتسع لهما معاً .

المفهوم الواسع : أنه أمام التطور العلمي للسياسة الجنائية ، ظهرت فكرة (الخطورة) كسبب يدعو إلى اتخاذ تدابير احترازية قبل من توافرت لديه . وتفيد الخطورة أن صاحبها قد توافر لديه استعداد نحو ارتكاب الجريمة في المستقبل القريب ، فهل من وظيفة قانون العقوبات أن ينظم أيضاً التدابير الاحترازية التي تواجه الخطورة ؟ لا شك أن قانون العقوبات بمعناه الضيق لا يتسع لغير الجرائم والعقوبات . على أنه إذا نظرنا إلى هذا القانون نظرة واسعة على ضوء وظيفته الاجتماعية الجديدة التي تحدثت بظهور علم الإجرام ، فإنه لا بأس من أن يتسع هذا القانون للتدابير الاحترازية التي تواجه مجرد الخطورة الاجتماعية ولو لم تصل إلى حد الجريمة ^(١) . ويمكن تبرير هذا التوسع بأن الخطورة الاجتماعية تستند في غالب الأحوال على مظهر الجريمة التي لم تكتمل أركانها - كالجريمة التي يرتكبها

الجنون - ، أو على سلوك يفصح عن خطورة صاحبه التي ترشحها لارتكاب الجريمة مستقبلاً. هذا إلى أن تنظيم التدابير الاحترازية في قانون العقوبات لا يخلو من قاندة قانونية وهي تمتعها بمبدأ الشرعية وخضوعها للقضاء باعتباره الحارس الطبيعي للحريات (٢). وأخيراً ، فقد كان الهدف من قانون العقوبات الكلاسيكي هو مجرد مجازاة الجاني عن جريمته ، ثم تطور هذا الهدف في قانون العقوبات الحديث تحت تأثير السياسة الجنائية الوضعية وما بعدها فأصبح هو مفع الجريمة سواء كان للتعاقب أو انصرف إلى عدم العودة إلى الجريمة . وقيل بناء على ذلك أنه لا يمكن استبعاد « الخطورة » من قانون العقوبات ، لأنها ليست إلا وصفاً مختصراً لفكرة الحماية الاجتماعية (٣) . وقد كان أول تنظيم تشريعي للتدابير الاحترازية في مشروع قانون العقوبات السويسري سنة ١٨٩٣ على يد الأستاذ ستوس Stoss ، ثم نصت عليها بعض قوانين العقوبات ، مثل القانون الإيطالي والقانون السويسري . وعلى ضوء ما تقدم نرى أن اصطلاح قانون العقوبات لا يتطابق إلا مع أغلب نصوصه ، ولكنه يترك في معناه الواسع إلى التنظيم التشريعي لفكرتي الجريمة والخطورة ورد الفعل المترتب عليهما سواء كان عقاباً أو تدبيراً احترازياً على حسب الأحوال . ولا يقتضي هذا الأمر أن يتضمن قانون العقوبات ذاته في جميع الأحوال تنظيم أحوال الخطورة ورد الفعل المترتب عليها ، فإذا ورد هذا التنظيم في قوانين خاصة اعتبرت من القوانين المسككة لقانون العقوبات .

وهذا التوسع في مدلول قانون العقوبات لا بد أن يقابله توسع آخر

(٢) أنظر :

Helen Silving : Rule of law, in criminal Justice.
(Essays in criminal science, edited by Mueller), London, 1961,
p. 145.

(٣)

Helen Silving, p. 146.

في مدلول قانون الإجراءات الجنائية إذ يجب أن يمتد كذلك إلى بحث إجراءات فرض التدابير الاحترازية .

ولا يغير هذا التوسع في مدلول القانون الجنائي بفرعية المذكورين من محوره وهو الجريمة . فتحدد ماهية الجريمة وأسلوب منعها وقمعها وكيفية تحقيق هذا الأسلوب لازال رغم هذا التوسع هو موضوع هذا القانون

وعلى ضوء تحديد المقصود بالقانون الجنائي نبين تعريف للسياسة الجنائية بوصفها العلم الذي يهدف إلى تطوير هذا القانون .

٤- تعريف السياسة الجنائية :

يرجع تعبير السياسة الجنائية إلى الفقيه الألماني فويرباخ الذي كان أول من استعمله في بداية القرن التاسع عشر . وقد قصد بها مجموعة الوسائل التي يمكن اتخاذها في وقت معين في بلد ما من أجل مكافحة الإجرام فيه ^(١) . ويتميز هذا التعريف بأنه قد حدد مكافحة الإجرام هدفاً للسياسة الجنائية ، وهو تعبير غامض لا يكشف نطاق هذه السياسة .

وقد ظهرت عدة اتجاهات فقهية في تعريف السياسة الجنائية نجمل أهمها فيما يلي :

Feuerback, Lehrbuch, 1803

(١)

أشار إليه

Merle et Vitu : Traité de droit criminel, Paris, 1967, p. 7.

وفي هذا المعنى أيضاً عرف الفقيه النرويجي أندبناس السياسة الجنائية بأنها تخطيط سياسة تدابير المجتمع ضد الإجرام .

(Andenas : The general Part of the criminal law of Norway, London, 1965, P. 16).

(أولاً) عرف البعض السياسة الجنائية بأنها مجموعة الوسائل التي تحددها الدولة لرد فعل الدولة ضد الجريمة . وقد ظهر هذا التعريف في كتابات بعض الفقهاء ، فقال دوندييه دي فابر بأن السياسة الجنائية هي التي تحدد رد الفعل العقابي والجزائي (١) . ويتفق هذا التحديد مع تعريف الفقيه الألماني مينسجر للسياسة الجنائية بأنها رد فعل الدولة ضد الجريمة بواسطة قانون العقوبات (٢) . وفي هذا المعنى أيضاً قال دي أسوا بأنها ليست الا قانون العقوبات في حالة الحركة (٣) .

وبلاحظ على هذا التعريف أنه يقصر الهدف من السياسة الجنائية على تحديد الجزاء الجنائي المترتب على ارتكاب الجريمة ، وهو تعريف قاصر لا يسكف قيامها بوظيفتها في تطوير القانون الجنائي برمته .

(ثانياً) عرف البعض الآخر السياسة الجنائية بأنها هي العلم الذي يدرس النشاط الذي يجب أن تمارسه الدولة لمنع الجريمة والعقاب ، وقال بأن السياسة الجنائية لا تنقيد بقانون العقوبات فهو ليس إلا مجرد عنصر أو أداة لتحقيقها وأنها تعتبر المرشد الذي يستهدى به المشرع في اختيار ما يتخذ من تدابير . وفي هذا المعنى أيضاً قيل بأن السياسة الجنائية هي مجموعة الوسائل التي تستخدم

(١) Donnedieu De Vabres : La justice pénale d'aujourd'hui, (١)

Paris 1929, p. 6.

(٢) أنظر . Bemmelen : Les rapports de la criminologie et de la politique criminelle, Rev. sc. crim., 1963, p. 427.

وفي هذا المعنى أيضاً قال الأستاذ Von Hippel بأن السياسة الجنائية هي علم قانون العقوبات لأنها تبحث في القانون المعمول به وفي تطويره مستقبلاً (مشاراً إليه في : Paris, 1964, p. 273.

(٣) Gramatica, principes de défens sociale et de droit (r)

De Asva; les rapports de la science criminelle et de droit. 1962, pp. 228 et 229.

Comparé, Rev. sc. crim. 1962, pp. 228 et 229.

لمنع الجريمة والعقاب عليها (١) أو أنها هي العلم الذي يدرس تطبيقات علم الإجرام لمنع الجريمة ومعاملة المجرمين (٢). وقال جرسبيني بأنها هي فرع من علم السياسة وتهدف إلى منع الجريمة والمعاقبة على ارتكابها (٣). وقد وصل أمر المؤيدين لهذا الاتجاه إلى حد إعتبار السياسة الجنائية جزءاً من علم الاجرام يمثل المرحلة الهادفة فيه (٤).

٣ - ويتميز هذا التعريف عن سابقه في أنه يوسع من نطاق السياسة الجنائية فلا يقصرها على مجرد العقاب وإنما يمدّها أيضاً إلى نطاق المنع. ولكن هذا التعريف يبدو غير دقيق للاعتبارات الآتية :

١ - يغفل هذا التعريف دور السياسة الجنائية في مجال التجريم ، رغم ما لهذه السياسة من دور في تطوير القانون الجنائي الذي يقوم أساساً على التجريم .

٢ - وفيما يتعلق بوظيفة المنع ، أعطى السياسة الجنائية نطاقاً غير محدد ،

Vouin : Politique et jurisprudence criminelle; La chambre (١)
criminelle et sa jurisprudence; Recueil d'études en hommage
à la mémoire de Maurice Patin, Paris, 1995, p. 51.

(٢) أنظر
Pinatel : Scientific criminological research as a basis
for criminal policy, International review of criminal policy,
No. 28 (1970), p. 11.

(٣) أشار جرسبيني إلى هذا الرأي في الحلقة الدولية الثانية لعلم الاجرام المتعقد في
باريس سنة ١٩٥٣
(Pinatel, op. cit., p. 11).

(٤) رمسيس بهنام ، علم الاجرام الجزء الأول سنة ١٩٧٠ ص ٤٢ ، والجزء الثاني
والثالث طبعة سنة ١٩٧٠ ص ٢٣٥ ، وقد عرف السياسة الجنائية بأنها فرع من المعرفة
يحدد الأصول الواجب تباعها للوقاية من الاجرام بتدابير تتخذ سواء على المستوى الفردي
أو على المستوى الجماعي ، والمبادئ اللزوم السير عليها في معاملة المجرمين تفادياً لاجرامهم
من جديد (المرجع السابق ، ج ٢ و ٣ ص ٢٣٥) .

لأن منع الجريمة لا يقتصر على السياسة الجنائية وحدها وإنما تشارك فيه أيضاً السياسة الاجتماعية في حدود معينة ، مما يقتضى معه تحديد نطاق المنع الذى تساهم فيه السياسة الجنائية .

٣ - نظر جرسبىنى إلى علاقة السياسة الجنائية بعلم السياسة وأغفل وضعها كحلقة من حلقات علم القانون الجنائى .

٤ - لا يمكن اعتبار السياسة الجنائية جزءاً من علم الاجرام ، لأن نطاقها أوسع من مجرد الوقاية من الجريمة أو معالجتها (المنع والعقوبة) فهى تمتد أيضاً إلى تحديد ماهية التجريم ابتداء . وعلم الإجرام ليس إلا مجرد مصدر من مصادر البحث فى السياسة الجنائية وبساهم مع غيره من العلوم فى تحديد مستقبل القانون الجنائى - كما سنبين فيما بعد .

(ثالثاً) ذهب فون ليست إلى أن السياسة الجنائية تحدد قيمة القانون المعمول به وتبين ما يجب أن يكون عليه القانون (١) وفى هذا المعنى قال مارك آنسل بأن السياسة الجنائية تهدف فى النهاية إلى الوصول إلى أفضل صيغة لقواعد القانون الوضعى وتوجيه كل من المشرع الذى يضع القانون والقاضى الذى يقوم بتطبيقه والإدارة العقابية المكلفة بتنفيذ ما يقضى به هذا القاضى (٢) . وقال ميرل وفتيق بأن السياسة الجنائية هى التى تكشف وتنظم بطريقة منطقية أفضل الحلول الممكنة لمختلف مشاكل الموضوع والشكل التى تثيرها الظاهرة الإجرامية (٣) .

(١)

Merle et Vitu, op. cit., p. 7.

Von Liszt : Traité de droit pénal Allemand, T. I, Paris, (٢)

1911, p. 3.

Marc Ancel : La défense sociale nouvelle, Paris, 1966, p.15.(٣)

وميزة هذه التعريفات على اختلافها أنها قد حددت الدور الذى تقوم به السياسة الجنائية نحو تطوير القانون الجنائى ولم تقصرها على موضوع معين دون غيره خلافاً للاتجاهين السابقين .

(رأينا) فى الموضوع : ونحن نؤيد هذا الاتجاه الثالث ، ونرى أن السياسة الجنائية هى التى تضع القواعد التى تتحدد على ضوئها صياغة نصوص القانون الجنائى سواء فيما يتعلق بالتجريم أو الوقاية من الجريمة أو معالجتها . وبعبارة أخرى ، فإن السياسة الجنائية هى التى تبين المبادئ اللازمة السير عليها فى تحديد ما يعتبر جريمة وفى اتخاذ التدابير المانعة والعقوبات المقررة لها . وعلى ضوء هذا التعريف يلاحظ ما يلى .

١ — أن السياسة الجنائية لا تقتصر على تحديد المبادئ اللازمة لمنع الجريمة وتوقيع العقوبة المقررة لها ، وإنما تمتد أيضاً إلى تحديد مبادئ التجريم .

٢ — أن السياسة الجنائية وإن كانت تهدف إلى توجيه المشرع نحو تطوير القانون الجنائى ، إلا أن استجلاءها يرشد جميع السلطات القائمة على تطبيق هذا القانون وتنفيذه فعليها جميعاً أن تهتدى فى كل نشاطها بمبادئ السياسة الجنائية التى اهتدى بها المشرع الوضعى .

٣ — أن الأدوات التشريعية التى تحقق مبادئ السياسة الجنائية تتمثل فى قانون العقوبات بمعناه الواسع فيما يتعلق بالتجريم والعقوبة والتدابير الاحترازية ، وفى قانون الإجراءات الجنائية فيما يتعلق بالإجراءات الواجب اتخاذها سواء لاثبات وقوع الجريمة ونسبتها إلى المتهم أو لتوقيع العقوبة عليه أو لاتخاذ التدبير الاحترازى قبله .

الفصل الثاني

فروع السياسة الجنائية

٤ - تمهيد : ٥ - سياسة التجريم : ٦ - سياسة العقاب : ٧ - سياسة المنع .

٤ - تمهيد :

تنقسم مبادئ السياسة الجنائية إلى قسمين أحدهما موضوعي يتعلق بالتحريم أو العقوبة أو المنع . والآخر إجرائي يتعلق بالإجراءات التي تنظم إثبات الجريمة أو نسبتها إلى المتهم وأسلوب العقوبة أو المنع ونرى من النفاحية العلمية وجوب تقسيم السياسة الجنائية من حيث وظيفتها إلى ثلاثة فروع وهي سياسة التجريم والسياسة العقابية وسياسة المنع ، على أن يتكفل الفرعان الثاني والثالث ببحث كل من الجانبين الموضوعي والإجرائي في السياسة الجنائية فكلاهما يهدف إلى غاية واحدة ويقوم على أسس واحدة .

وفيما يلي سوف نبين مضمون هذه الفروع الثلاثة من السياسة الجنائية .

٦ - (أولاً) سياسة التجريم :

تباشر الدولة وظيفتها الجزائية^(١) لحماية المصالح الاجتماعية التي تسود المجتمع فتختار الجزاء الأكثر صلاحية والأقرب إلى التعبير عن مدى تقدير المجتمع لأهمية هذه المصالح . فإذا قدرت الدولة أن المصلحة تستاهل أقصى مراتب الحماية القانونية عبرت عن ذلك بالعقوبة .

وتحدد المصالح الجديرة بالحماية الجنائية وفقاً لظروف واحتياجات كل مجتمع وتؤثر بتقاليده ونظامه الاقتصادي والاجتماعي والسياسي . ويعتبر التجريم

(١) حامد ربيع ، وظيفة الدولة الجزائية في المجتمع المعاصر ، المجلة الجنائية القومية للجلد الثامن العدد الثاني ص ٢٤١ .

هو أقصى مراتب الحماية التي يضيفها التشريع على نوع معين من المصالح التي تهتم المجتمع .

ولما كانت المجتمعات بنظمها السياسية والاقتصادية والاجتماعية تتفاوت فيما بينها في تحديد هذه المصالح . فإنه ولا بد تبعاً لذلك من اختلاف سياسة التجريم فيما بينها . وتبين سياسة التجريم المصالح الجديرة بالحماية الجنائية . فإذا رأى المشرع أن دائرة التجريم في قانون العقوبات تختلف عن دائرة التجريم التي تقتضيها المصلحة الاجتماعية وفقاً لما تبينه سياسة التجريم ، فإنه قد يلجأ إلى تعديل موقفه وفقاً لهذه السياسة .

ويحذر التنبيه إلى العلاقة الوثيقة بين كل من سياسة التجريم والسياسة العقابية . فالقاعدة العقابية تشتمل على شقين: (١) التكليف بسلوك اجتماعي معين (٢) جزاء جنائي يترتب على مخالفة هذا التكليف وهو العقوبة . وواضح مما تقدم مدى الارتباط الوثيق بين التكليف والعقوبة ، فكل منهما يكمل الآخر ولا قيام لواحد منهما دون الآخر . فضلاً عن ذلك ، فإن التجريم كما قلنا يعني إضفاء أقصى مراتب الحماية التشريعية على مصلحة معينة . ولما كان أسلوب التعبير عن هذه الحماية هو الجزاء الجنائي ، فإنه لا بد أن يكون في إدراك واضع سياسة التجريم مضمون هذا الجزاء ومدى خطورته حتى يعبر أحسن تعبير عن نطاق التجريم الذي يراه المشرع . ومن ناحية أخرى ، فإن العقوبة مهما كان نوعها هي التي تعبر عن عنصر الإلزام في القاعدة العقابية . والتجريم ليس مجرد تجريم لا اعتداء معين ، وإنما هو تجريم مقترن بجزاء معين عند وقوع هذا الاعتداء . ولذا فإن العقوبة ونوعها يجب أن يكون ماثلاً أمام المشرع عند التجريم .

(١) Saleilles : L'individualisation de la peine, Paris, 1927, p.201

(٢) ويشمل إجراءات الاستدلال والتحقيق والمحاكمة من أجل إثبات وقوع الجريمة ومدى نسبتها إلى المتهم .

٧ - (ثانيا) سياسة العقاب (السياسة العقابية) .

تبين هذه السياسة المبادئ التي يتوقف عليها تحديد العقوبات وتطبيقها وتنفيذها . وتحديد العقوبات يتم مكملا للتجريم الذي لا يقوم وحده بدون العقوبة ويستأثر به المشرع ولذا سماه البعض بالتفريد القانوني . أما تطبيق العقوبات وتنفيذها فيمر في مرحلتين متعاقبتين هما التطبيق القضائي والتنفيذ العقابي ، ولذا سمي بالتفريد القضائي والتفريد التنفيذي .

وتحدد السياسة العقابية الهدف من العقوبات في مراحلها الثلاثة المتعاقبة تشريعيًا وقضائيًا وتنفيذيًا وتبين ووسائل تحقيق هذا الهدف . وهنا يلاحظ أن العقوبات تتحدد بصورة مجردة في النص التشريعي ، ويتولى القاضي وحده نقلها إلى مجال الحقيقة بينما يقتصر دور المشرع على بيان الأسس التي يستعين بها القاضي في توقيع العقوبات وفقاً للنظام الذي يحدده المشرع .

وتتكون السياسة العقابية في مقام تحديد وسائل تحقيق الهدف من العقوبات من شقين : (الأول) موضوعي بحث ويتناول الصورة المجردة للعقوبات في مرحلة التشريع والأسس الواجب اتباعها في مرحلة تطبيقها أو تنفيذها . (الثاني) إجرائي بحث ويتناول الإجراءات الواجب اتباعها للفصل ابتداء في مدى توافر حق الدولة في العقاب ، ثم الإجراءات المعمول بها عند تطبيق العقوبات وتنفيذها طبقاً للأسس الموضوعية المحددة لها .

وعلى ضوء ما تقدم يبين أن السياسة العقابية تتحدد في ثلاثة مجالات :

١ - مجال تشريعي بحث : ويقتصر على بيان الصورة المجردة للعقوبات في مرحلة التشريع .

٢ - مجال قضائي : وهو من شقين أحدهما موضوعي ويتناول الأسس الواجب اتباعها عند تطبيق العقوبات المنصوص عليها ، والآخر إجرائي يتناول إثبات حق الدولة في العقاب وإجراءات تطبيق العقوبات (وتنفيذها)

٣ - مجال تنفيذي: وهو من شقين أحدهما موضوعي يتناول الأسس الواجب مراعاتها عند التنفيذ والآخر إجرائي يبين الإجراءات الواجب اتباعها لتنفيذ العقوبات وفقاً لهذه الأسس .

٨ - (ثالثاً) سياسة المنع
هي التي تحدد التدابير الواجب توافرها لمواجهة الخطورة الاجتماعية للفرد من أجل منعه من ارتكاب الجريمة . وهذه السياسة هي إحدى نتائج علم الإجرام الذي تمكن من الوصول إلى معرفة أسباب الجريمة . فمن الخير ألا ننتظر وقوع الجريمة ، بل يجب التدخل قبل ذلك لمحاربة أسبابها عن طريق اتخاذ بعض التدابير التي تهدف إلى منع الجريمة .
وبعارض البعض سياسة منع الجريمة اكتفاء بالسياسة العقابية . ويذهب هذا التيار الفقهى إلى العودة إلى العقوبة وحدها والتخلي عن التدابير المانعة . ويعتمد أساساً على مبدأ شرعية العقوبة الذي يقتضى تحديده سلفاً قبل ارتكاب الجريمة . على أن المشكلة ليست بهذه السهولة ، فلا بد أن نطرح سؤالاً هاماً يتوقف على الإجابة عليه تحديد مصير التدابير المانعة . هل تكفي العقوبة لمحاربة الإجرام ؟ إذا كانت الإجابة بالإيجاب ، فسوف تنتهى المشكلة . إنما إذا كانت الإجابة بالنفي ، فلا بد من اللجوء إلى تدابير أخرى لمنع الجريمة قبل وقوعها ، ومن هنا تنور المشكلة ويتمين رسم سياسة جنائية لحل ماثيره من صعوبات (١) . ولا شك في أهمية سياسة منع الجريمة قبل وقوعها ، لأن العقوبة لا تكفي وحدها لمنع الجريمة ، لأنها تفترض انتظار وقوعها وهو حدث يجب تجنبه . ولا تتحقق الحماية الاجتماعية على نحو فعال إلا بجمع الأسباب الجذرية التي تؤدي إلى الإجرام . هذا فضلاً عن أن العقوبات لا تطبق بحكم القانون وبحسب طبيعتها

(١) أنظر : Vassalli : L'expérience des mesures de sureté en Italie, Recueil d'études par la Faculté de droit d'Aix en Provence, 1968, p. 196 et s.

إلا على الأشخاص المسئولين جنائياً ، بينما تقع الجريمة في بعض الأحوال من غير المسئولين مما يعمى اتخاذ تدابير حيالهم لا تنصف بصفة العقوبة . ومن ناحية أخرى فإن بعض التشريعات الحديثة كالتقانون السوري الصادر سنة ١٩٦٢ تخرج جرائم الأحداث من نطاق قانون العقوبات وتخضع انحرافاتهم لقانون خاص لحماية الطفولة . وبالتالي فإن السياسة العقابية لا تغفل و لديها كافة أنواع الجرائم .

وهنا يجدر التنبيه إلى ماثيره سياسة المنع من تدخل مع السياسة العقابية والسياسة الاجتماعية . ووجه التدخل مع السياسة العقابية ، هو تحديد معنى الخطورة . فالمقوبات والتدابير الاحترازية أو المانعة سواء بسواء تستهدف علاج خطورة الشخص . ووجه الخلاف بين الاثنين هي أن الخطورة التي تستهدفها العقوبة هي خطورة مقترنة بالجريمة ، ولذا تسمى بالخطورة الإجرامية أما الخطورة التي تستهدفها التدابير المانعة فهي سابقة على الجريمة ، ولذا تسمى بالخطورة الاجتماعية . أما التدخل بين سياسة المنع والسياسة الاجتماعية فيبدو أن معالجة الأسباب الاجتماعية للجرائم ، لأن كلا منهما يهدف إلى علاج هذه الأسباب . ولكن وجه الخلاف بين الاثنين يبدو في أن التدابير المانعة لا تستهدف غير معالجة الخطورة الاجتماعية وهي التي تبين استعداد الشخص لارتكاب الجريمة مستقبلاً ، مهما كان سبب هذه الخطورة اجتماعياً أو نفسياً أو تكويفياً . هذا بخلاف السياسة الاجتماعية فإنها تقتصر على معالجة كافة المشكلات الاجتماعية بغض النظر عن ارتباطها بالخطورة الاجتماعية ، كما أنها تقتصر على الأسباب الاجتماعية للأجرام دون غيره من الأسباب . فالسياسة الاجتماعية من حيث انقصارها على الأسباب الاجتماعية تبدو أضيق نطاقاً من سياسة المنع ، ولذا يمكن حينئذٍ أن نرى أنها تتركز على معالجة المشكلات الاجتماعية سواء ارتبطت بفكره الخطورة الاجتماعية أم لا ، فإنها تبدو أوسع نطاقاً من سياسة المنع . وفي هذه الحدود

يحدث البقاء تام بين سياسة المنع والسياسة الاجتماعية بالنسبة إلى المشا كل الاجتماعية التي ترتبط بظاهرة الاجرام مثل مشا كل الأسرة ، وازدياد السكان وتماطى المخدرات . فمثلا إذا قيل بأن حرمان الطفل من عاطفة الأمومة في السنوات الأولى من حياته قد يعتبر سبباً لإجرام الأحداث ، وأنه يجب إيجاد الوسائل اللازمة لتجنب الطفل هذا النوع من الحرمان ، فذلك أمر لا يدخل في السياسة الجنائية ، لأن فترة الطفولة وحدها لا تتوافر فيها خطورة اجتماعية . وكذلك فإنه قد ثبت أن الحروب والأزمات الاقتصادية تكون دائماً مسئولة عن ازدياد الجرائم . فلا يمكن المفاداة بالوقاية من الحروب والأزمات الاقتصادية لمجرد الحد من الاجرام ، وإنما الذى يقال هو محاولة تجنبها نظراً إلى آثارها الضارة على المجتمع بأسره ، وهو أمر يتعلق بالسياسة الاجتماعية لا الجنائية (١) والدولة فيما تتخذه من اجراءات لمكافحة البطالة ومحاربة المخدرات وإمداد الريف بأسباب الحضارة للحد من هجرة أبنائه إلى المدن ، والرقابة على الأفلام والطبوعات ، وغير ذلك من الاجراءات التي تهدف إلى تحسين أحوال الشعب نسام في علاج الأسباب الاجتماعية للاجرام ، وليسكنها تعتبر من قبيل السياسة الاجتماعية لا الجنائية وذلك لأنها تواجه مشكلات اجتماعية معينة لاخطورة اجتماعية توافرت لدى شخص معين . ونتيجة لهذا الخلاف بين الاثنين فإن التدابير المانعة لاتوقع إلا على المستوى الفردى وحين يثبت توافر الخطورة الاجتماعية عند من يفرض عليه التدبير ، بخلاف التدابير التي تنظمها السياسة الاجتماعية فانها تنظم على المستوى الجماعى مثل اجراءات حماية الأسرة وللساعدات الاجتماعية ، لأنها تواجه مشكلات معينة بغض النظر عن مدى تأثير هذه المشكلات على شخص معين بالذات . فسياسة منع الجريمة تواجه مباشرة خطورة الشخص . بخلاف السياسة الاجتماعية فانها تواجه مشكلات المجتمع .

وخلاصة ما تقدم فإن الخلاف بين سياسة المنع والسياسة الاجتماعية يبدو فيما يلي :

١ — تواجه سياسة المنع جميع أسباب الاجرام بينما تقتصر السياسة الاجتماعية على الأسباب الاجتماعية وحدها .

٢ — لا تواجه سياسة المنع أسباب الاجرام إلا حين توافرها الخطورة الاجتماعية ، بينما تواجه السياسة الاجتماعية هذه الأسباب قبل توافر الخطورة .

٣ — ينظم القانون سياسة المنع على المستوى الفردي فيبين التدابير الواجب اتخاذها قبل كل من توافرت لديه خطورة اجتماعية ، بخلاف السياسة الاجتماعية فإن إجراءاتها تتم على المستوى الجماعي فلا تقتصر على شخص معين بالذات .

الفصل الثالث

طبيعة السياسة الجنائية

٩ - تمهيد

سوف نحاول فيما يلي تحديد طبيعة السياسة الجنائية . ويتقضى هذا التحديد بادئ الأمر أن نميز بينها وبين ما قد يختلط بها من أفكار وهي السياسة العامة للدفاع الاجتماعى، القانون الجنائى، وعلم الإجرام . وحتى إذا ما فرغنا هذا التمييز بقى علينا أن نحدد ذاتيتها العلمية .

المبحث الأول

التمييز بين السياسة الجنائية وبعض الأفكار المتشابهة

١٠ - السياسة الجنائية والسياسة العامة للدفاع الاجتماعى ، ١١ - السياسة الجنائية والقانون الجنائى ١٢ - السياسة الجنائية وعلم الإجرام .

١٠ - السياسة الجنائية العامة للدفاع الاجتماعى .

نظم قسم الدفاع الاجتماعى بهيئة الأمم المتحدة أربعة مؤتمرات دولية لبحث موضوع (منع الجريمة ومعاملة الجانحين) . وهذه المؤتمرات لاتعالج فى حقيقة الواقع السياسة الجنائية بمعناها الدقيق ، وإنما يمتد بحثها إلى السياسة العامة للدفاع الاجتماعى . وهذا التعبير يختلف عن سياسة الدفاع الاجتماعى كذهب من مذاهب السياسة الجنائية ، على النحو الذى سنبينه فيما بعد (١) .

وبهنا فى هذا الصدد أن نبرز وجه التمييز بين السياسة العامة للدفاع الاجتماعى والسياسة الجنائية فالإنسان يشتركان فى هدف واحد وهو مكافحة

(١) يلاحظ أن جرائمها قد صاغ نظرية فى الدفاع الاجتماعى على نحو يعالج به السياسة العامة للدفاع الاجتماعى وهى تنسج للسياسة الجنائية والسياسة الاجتماعية معاً .

الاجرام ، ولكنهما يختلفان في نطاق كل منهما. فلسياسة العامة للدفاع الاجتماعي تبحث في كافة التدابير التي من شأنها منع الجريمة ومعالجتها سواء ما يتصل منها بالمشكلات الاجتماعية العامة وسواء كان ذلك على المستوى الفردي أو الجماعي. فهي ليست مجرد سياسة تشريعية لتطوير القانون الجنائي وإنما هي سياسة عامة تبحث في حاجيات المجتمع ومصلحه وتقدم التدابير الملائمة من الوقاية من الجريمة أو علاجها. وعلى هذا النحو، فإن السياسة العامة للدفاع الاجتماعي تتسع لكل من السياسة الجنائية والسياسة الإجتماعية. فالأولى لاتعالج سوى الجريمة أو الخطورة السابقة عليها من أجل تطوير القانون الجنائي ، أما الثانية فإنها تتسع إلى أكثر من ذلك لتشمل السياسة الإجتماعية بما تتضمنه من خطط التنمية التي تهدف إلى رفع مستوى المعيشة وعلاج مشكلات المجتمع للقضاء على أسباب الإجرام في المجتمع ، ولذلك فإنها لاتستهدف مجرد تطوير القانون وإنما تتسع إلى غير ذلك من القوانين (١) ، مثل قانون الصحة العامة ، وقانون التعليم وقوانين الأعلام. وواضح مما تقدم أن نطاق كل من السياسيين يبدو مختلفاً ولا يحول دون هذا الاختلاف وحدتهما في الهدف وهو مكافحة الإجرام ، لأن السياسة العامة للدفاع الاجتماعي تعالج الإجرام بوصفه ظاهرة عامة. ولذلك فإنها تنظم أيضاً التدابير الاجتماعية التي من شأنها القضاء على هذه الظاهرة على المستوى العام وتسمى بتدابير الوقاية الاجتماعية «mesures de prophylaxie sociale» كالتدابير المتعلقة بالصحة العامة وحماية الطفولة ورفع مستوى التربية في المدرسة (٢)

Final report of the Fourth United Nations Congress on (١)
the prevention of crime and treatment of offenders, Kyoto,
Japan, 17-26 , 1970 August, p. 15.

(٢) أنظر : Stefani et Levasseur : Criminologie et science pénitentiaire, Dalloz, 1968, No. 239, p. 228.

هذا بخلاف السياسة الجنائية فإنها تقتصر على معالجة الإجرام عند توافره لدى شخص معين بتدابير فردية موجهة (المقوبات) أو عند من توافرت لديه الخطورة (التدابير الاحترازية) (١).

ويمكن القول بأن السياسة العامة للدفاع الإجتماعى توجه إلى جميع المواطنين بخلاف السياسة الجنائية فإنها لا توجه إلا ضد نوع معين من المواطنين هم المجرم (أو المتهم) (٢) أو من توافرت لديه الخطورة. فالأولى أعم من الثانية وأشمل لأنها تنسج للسياستين الاجتماعية والجنائية معاً .

١١ — السياسة الجنائية والقانون الجنائى .

تختلف السياسة الجنائية بطبيعة الحال عن القانون الجنائى ، فهى أفكار رئيسية توجه هذا القانون فى مرحلتى إنشائه وتطبيقه . وتختلف هذه الأفكار الرئيسية عن القانون الجنائى فى الأمور الآتية (٣) .

١ — يعالج القانون الجنائى موضوعات معينة فتحددها بدقة . هذا بخلاف السياسة الجنائية فإنها تعالج أوضاعاً عامة وتفتقر إلى الضبط والتحديد الذى تتميز به القاعدة الجنائية بحكم طبيعتها القانونية . فمثلاً تبين سياسة التجريم حدود المصالح الاجتماعية التى تشمل الحماية الجنائية ، بخلاف قاعدة التجريم فى قانون العقوبات فإنها تبين فى دقة ماهية المصلحة المحمية كالخوف فى سلامة الجسم فى جرائم الضرب والجرح .

(١) فى هذا المعنى أنظر فى التمييز بين السياسة الجنائية والسياسة الاجتماعية .
Von Liszt; Traité de droit pénal allénard paris, T. 1, 1911, p. 108

(٢) بالنسبة لى الإجراءات الجنائية الموجهة نحو المتهمين بارتكاب الجريمة .

(٣) أنظر فى هذا المعنى . Marcel O. Stati : Le standard juridique, .
Paris, 1927, pp. 52-55.

٢ — تنص القاعدة الجنائية على حكم معين للموضوع الذي تعالجه ، بخلاف السياسة الجنائية فإنها تقتصر على بيان توجيه عام يعالج هذا الموضوع . فمثلاً تنص المادة ١٧ من قانون العقوبات على حدود سلطة القاضى التقديرية فى تخفيف العقوبات ، وهو أمر لا تنهض به السياسة الجنائية لأنها تقتصر على بيان مضمون هذه السلطة دون تحديد جامد .

٣ — ينص القانون الجنائى على ما هو كائن ، بخلاف السياسة الجنائية فإنها تبين ما يجب أن يكون . ولا تشترك السياسة الجنائية مع القانون الجنائى فى معالجة ما هو كائن إلا حين يعدل المشرع نصوصه وفقاً لهذه السياسة . على أن تطور علم السياسة الجنائية سرعان ما يردّها إلى طبيعته الأصلية وهى بيان ما يجب أن يكون عليه القانون الجنائى .

٤ — تتميز القاعدة الجنائية بالإلزام ، بخلاف السياسة الجنائية فإنها تقتصر على توجيه المشرع للأخذ بأفكارها العامة عند تطوير القانون الجنائى . وعند ما تترجم أفكار السياسة الجنائية إلى نصوص ، معينة ، فإنها تصبح مرشداً للقاضى الجنائى والإدارة العقابية لتفسير هذه النصوص وذلك فى حدود سلطتهما التقديرية فى هذا التفسير .

١٢ — السياسة الجنائية وعلم الإجرام .

خلط البعض بين علم الإجرام والسياسة الجنائية . فذهب البعض إلى أن السياسة الجنائية ليست إلا الفن التطبيقى لتكييف النتائج العامة لعلم الاجتماع الجنائى وفقاً لمتطلبات وظروف جميع البلاد وفى جميع الأوقات التاريخية . وذهب البعض^(١) الآخر إلى إدماج علم الإجرام فى السياسة الجنائية واعتباره جزءاً منها .

وذهب فريق ثالث^(١) على العكس من ذلك إلى أن السياسة الجنائية جزء من علم الإجرام التطبيقي .

والواقع من الأسرف إن كلا من علم الإجرام وعلم السياسة الجنائية له ذاتية مستقلة فالأول يبحث في أسباب الظاهرة الإجرامية؛ بينما يبحث الثاني فيما يجب أن يكون عليه التجريم والعقاب والمنع . وعلم السياسة الجنائية فيما يقترحه من صور التجريم والعقاب والمنع يسترشد بالنتائج التي توصل إليها علم الإجرام في تحديد أسباب الجريمة . وبعبارة أخرى فإن علم الإجرام ليس إلا مصدراً من مصادر البحث في السياسة الجنائية، وهو يساهم مع غيره من العلوم في صياغة أفكار هذه السياسة.

المبحث الثاني

ذاتية السياسة الجنائية

١٣ - علم السياسة الجنائية وفن التشريع الجنائي ، ١٤ - الذاتية العلمية للسياسة الجنائية ، ١٥ - خصائص السياسة الجنائية

١٣ - علم السياسة الجنائية وفن التشريع الجنائي :

هل السياسة الجنائية لها طابع العلم أم هي مجرد فن ؟ وإن العلم هو الذي ينشئ معرفة الحقيقة من خلال التوصل إلى قانون يحكم ظاهرة معينة . أما الفن فهو الذي يحدد أفضل أسلوب لتطبيق القانون العلمي للوصول إلى أحسن النتائج .

ذهب البعض إلى أن السياسة الجنائية علم وفن^(٢) ، بينما ذهب البعض الآخر إلى أنها مجرد فن فقط^(٣) وذلك باعتبارها تطبيقاً لمعلومات محددة بهدف

(١) Constant Elements de criminologie, liège, 1949, p. 16.

(٢) Marc Ancel, op cit., p. 15.

(٣) Van Bemmelen : Les rapports de la criminologie et de la politique criminelle, Rev. sc. crim., 1963, p. 468.

التوصل إلى تحديد فكرة معينة^(١). واكتفى البعض الآخر بإسكار طبيعتها العلمية وذلك باعتبار أنها لا تأخذ بالنتائج التي يسفر عنها البحث العلمى بل تقاوم بالقيم وهى أمر متغير^(٢).

والواقع من الأمر فإنه يتعين التمييز بين السياسة الجنائية وفن التشريع الجنائى . فالسياسة الجنائية تحدد الهدف من القانون الجنائى والخطوط العريضة التى من شأنها تحقيق هذا الهدف وفقاً لقوانين علمية أسفر عنها البحث العلمى .
فهى ليست مجرد تصور فكرى أو خيالى بل إنها تتضمن مجموعة من القواعد العلمية التى تحكم ظاهرة الجريمة فتحددها وتبين وسائل منعها أو قمعها . وتختلف السياسة الجنائية عما يسمى بفن التشريع الجنائى الذى يبين أفضل الأشكال الذى يجب أن تصاغ فيها نصوص التشريع الجنائى من أجل حسن تطبيقها^(٣).

أما القول بأن السياسة الجنائية هى محض فن لا علم بقاء على أن أفكارها العامة جاءت تطبيقاً لمعلومات محددة ، فهو يعتمد على الاعتقاد بأن البحث التطبيقى هو مجرد فن لا علم . ولكن يلاحظ أن العلم فى جوهره هو الحقيقة ، ولا يتصور أى بحث علمى إلا إذا اتجه نحو معرفة هذه الحقيقة كما هى فى الواقع وبصرف النظر عن الأهواء والرغبات الشخصية . ونجاح البحث النظرى ذاته يتوقف على قيمته العلمية ، ولا يعنى التمييز بين البحث النظرى والبحث التطبيقى أن أحدهما يستبعد الآخر^(٤) . فالنتائج التى ينتمى إليها البحث النظرى

(١) Delogu : La culpabilité, op. cit., p. 11.

(٢) أحمد خليفة ، مقدمة فى دراسه السلوك الاجرامى ، ١٩٦٢ ص ٢١ .

(٣) أنظر Pierre Pescatore, op. cit., p. 233.

(٤) Organisation de la recherche aux fins de la mise au point d'une politique de défense ; Document de travail préparé par le Secrétariat de N.U. pour le 4ème Congrès de N.U. sur la prévention du crime et le traitement des delinquants, 1970. Kyoto, Japan, pp. 2 et 3.

قد تنقض بحوثاً تطبيقية لأنها كد من سلامتها . وأساس ذلك أن العلم بطبيعته قابل للتطبيق ويحتفظ بطبيعته العلمية سواء في قواعده أو في تطبيقاته . فالعلم غائى بطبيعته ، والغاية العلمية هي المعرفة ثم التطبيق . ولا يمكن المصطلح بين العلم كعرفة والعلم كتطبيق ، لأن الحقيقة الإنسانية واحدة لا تنجزاً^(١) .

أما القول بأن السياسة الجنائية تتأثر بالقيم وهي أمر متغير ، فهو لا يؤثر في طبيعتها العلمية ، وذلك لأن قوانين العلوم وخاصة العلوم الاجتماعية نسبية وغالباً ما تكون مجدودة بحدود المسكان والزمان . فالقانون الذى ينطبق على ظاهرة معينة في مجتمع معين قد لا ينطبق على نفس الظاهرة في مجتمع آخر^(٢) .

١٤ - الذاتية العلمية للسياسة الجنائية

أنكر البعض الذاتية العلمية للسياسة الجنائية بحجة أنها لا تعالج موضوعاً ذاتياً تفرد به علم الإجرام ، وأنها لا تفرد بمنهج علمي معين بل تعتمد اعتماداً كلياً على ما يقدمه علم الإجرام من نتائج ، وتقتصر وظيفتها على صياغة هذه النتائج في صورة اتجاهات عامة للدفاع ضد الجريمة ، ومن ثم فإنها لا تتمتع بكيان علمي مستقل^(٣) .

والواقع من الأمر إن اعتماد أحد العلوم على معطيات العلوم الأخرى لا يؤثر في ذاتيته العلمية ، طالما أن هذا العلم يستهدف من أبحاثه صياغة قوانين علمية وحلولاً عامة للموضوعات التي تعالجها . وأول ما يحتاجه العلم للتمتع بكيانه واستقلاله هو إقامة نظرية أساسية ، باعتبار أنه لا يمكن للملم أن يفقد الاستقلال

(١) Edmond Torien : De la sociologie juridique, Université Libre de Bruxelles, 1967, p. 20.

(٢) عبد الباسط محمد حسن ، أصول البحث الاجتماعي ، سنة ١٩٦٦ ص ٤٩ .

(٣) De Asua : Les rapports du droit pénal, de la science criminelle de la criminologie et du droit pénal comparé, Annale de la Faculté de droit de Toulouse, 1961, p. 300.

Bruoge : An Introduction to criminology, London, 1939, p. 1.

والذاتية بدون أن يتوافر له أساس واضح (١) . وإذا طبقنا هذا المعيار على السياسة الجنائية نجد أن اعتمادها على معطيات العلوم الأخرى (علم الاجتماع القانوني وعلم الإجرام وعلم العقاب) لا يحول في حد ذاته دون التسليم بالسكان العلمي المستقبل للسياسة الجنائية لأنها تختلف عن هذه العلوم في منهجها المتميز والعناصر التي تقوم عليها .

وبالإضافة إلى ذلك ، فإن نطاق علم السياسة الجنائية لا يتطابق مع نطاق علم الاجتماع القانوني وعلم الإجرام وعلم العقاب ، وإنما يمتد إلى تحديد الخطوط العريضة التي يجب أن يسير عليها المشرع الجنائي في مجالات التجريم والعقاب والمنع . وهو في هذا التحديد رغم اعتماده على النتائج التي يقوم بها الباحثون في العلوم الأخرى ، يتمتع بذاتية علمية لأنه يستهدف غاية أخرى من الغايات التي تستهدفها هذه العلوم ويشق طريقه مستقلاً عنها مقتصرأ على التعاون معها في رسم الإطار النهائي للمجالات التي يبحث فيها وهي التجريم والعقاب والمنع .

١٥ - خصائص السياسة الجنائية .

تتميز السياسة الجنائية بالخصائص الآتية :

(أولاً) غائية : تهدف السياسة الجنائية إلى غاية معينة وهي تطوير القانون الجنائي الوضعي في مجالات التجريم والعقاب والمنع . فهي ليست تجميعاً لأبحاث العلوم التي تنمدها بالنتائج العلمية ولا تقتصر على تحليل هذه النتائج أو تركيبها ، وإنما تهدف إلى غاية عملية وهي توجيه القانون الجنائي في مرحلتى إنشائه وتطبيقه (٢) . والتوجيه في مرحلة الإنشاء ينصرف إلى المشرع الذي يهتم عليه من الناحية العلمية الاهتمام بمبادئ السياسة الجنائية فيما يسف منه قواعد جنائية . أما التوجيه في مرحلة التطبيق فينصرف إلى القاضى الذي يهتم عليه أن يحيط

(١) أنظر في معنى الاستقلال العلمي .

Bianchi : Position and subject-matter of criminology, 1965, p.1.
Berthélemy, Garçon, Lornande, Pillet, Tissier, Thaller, (٢)

Truchy : Les méthodes juridiques, Paris, 1911, Préface, p 7.

بأخر تطورات السياسة الجنائية حتى يستعين بنتائجها في تفسير نصوص القانون الجنائي. وهنا يلاحظ أنه لا يشترط في هذا التفسير أن يسكون المشرع الجنائي قد اعتمد في وضوح على السياسة الجنائية وأصبحت نصوصه معبرة عن مبادئ هذه السياسة ، وإنما يكفي أن تسمح هذه النصوص بهذا التفسير أى أن تكون من المرونة بحيث لا تحجب أى تفسير يقتضيه التطور العلمى . فالسياسة الجنائية لا تطور التشريع فحسب وإنما تطور أيضاً تفسير القوانين سواء بواسطة الفقه أو القضاء ، لأن التفسير لا يمكن أن يظل بعيداً عن التغيرات العميقة في الحياة الاجتماعية والقوانين العلمية . ولا يصاح فقيها قانونياً من لا يهتم بموازنة تفسيره مع الاحتياجات الحقيقية والأفكار السائدة (١). وهذا المعنى هو ما يسرى أيضاً على دور السياسة الجنائية في توجيه الإدارة العقابية عند تنفيذ العقوبات ، لأنها فيما تبأثره من إجراءات التنفيذ تفسر النصوص المنظمة لهذه الاجراءات .

(ثانياً) نسبية : لما كانت الجريمة ظاهرة اجتماعية تتأثر في أسبابها بالبيئة والظروف الاجتماعية المختلفة سواء ماتعاق بالفواحي الطبيعية أو الأخلاقية أو الاقتصادية أو السياسية ، فإن تحديد السياسة التى تبين الجريمة وتنظم أسلوب العقاب عليها أو منمها يتأثر بطبيعة هذه الظروف .

ومن هنا نقول بأن السياسة الجنائية تتميز بالنسبية ، فهى ليست مطلقة . والوسائل التى نقترحها دولة معينة لمكافحة الجريمة فيها قد لا تصلح في دولة أخرى نظراً لاختلاف الظروف الاجتماعية في كل من هاتين الدولتين .

(ثالثاً) سياسية : يتأثر تحديد وسائل السياسة الجنائية وفقاً للنظام السياسى في الدولة (٢). ووفقاً لذلك ، فإن هناك ارتباط لا مفر منه بين السياسة العامة

(١) Rappaport : La division de la notion d'une politique criminelle moderne, Recueil d'études en hommage à la mémoire de Donnedieu De Vabres, sur les principaux aspects de la politique criminelle moderne. Paris, 1960, p. 37.

Donnedieu, De Vabres : La politique criminelle des Etats autoritaires, Paris, 1938. p. 5.

الدولة وسياستها الجنائية . فالأولى توجه الثانية وتحدد إطارها (١) . فالدول التي تسيطر عليها النظم الدكتاتورية تختلف عن غيرها من الدول ذات النظم الديمقراطية في تحديد السياسة الجنائية . والواقع من الأمر فإنه لا يمكن مطلقاً معالجة قضية رد الفعل ضد الجريمة بعيداً عن قضية الحرية وعلى ضوء كيفية معالجة القضية في نظام سياسي معين لا بد أن تتحدد السياسة الجنائية .

ومن ناحية أخرى ، فهذه علاقة أساسية بين المسائل الهامة للسياسة الوطنية والسياسة الجنائية . فالجريمة في الدول النامية تنصدر مشاكها الداخلية ، إذا أرادت أن تصل إلى مستوى أكثر ارتفاعاً من أجل تحقيق أهدافها في التنمية . ولذلك فإن بعض أبحاث السياسة الجنائية - كالتي تتعلق بالرشوة أو الجرائم المنظمة - تقتضى جمع معلومات عن كيفية سير النظم الحكومية وبعض المسائل السياسية . هذا إلى أن سياسة منع الجريمة تتعلق بالمجتمع كله وتمس جميع مظاهر سياسة الحكومة . فخلو مشكلة الإجمام ترتبط بالمشاكل الأخرى للمجتمع ، وذلك لأن نظرية الجريمة ليست إلا نظرية السلوك الإنسانى بوجه عام (٢) . وكل الحلول التي تراها الدولة من الناحية السياسية لمشاكل المجتمع تؤثر وتتأثر بما تراه لازماً من أجل حل مشكلة الجريمة ، لأن الانحراف الاجتماعى يعنى الخروج عن كافة القواعد التي تنظم المجتمع ، مما يجعله مرتبطاً بكافة مشاكه وما يقترح من حلول لهذه المشاكه .

(رابعا) متطورة : تتميز السياسة الجنائية بالحركة لا بالجمود (٣) . فهي سياسة متطورة بحكم اعتمادها على نتائج علم الاجتماع القانونى وعلم الإجرام وعلم

Donnedieu De Vabres : La politique criminelle des Etats (١)

، autoritaires, op. cit., p. 5.

Organisation de la recherche aux fins de la mise au point (٢)

d'une politique de défense sociale, U.N.

Document de travail préparé par le secrétariat, 1970 (A/Con.43/4.)

المقاب ، وتأثرها بالنظام السياسي ولذا فإنه يتمين للتحقق من فاعلية السياسة الجنائية أن تكون دائماً محلاً للمراجعة والتقييم^(١).

(خامساً) قيامها على منهج علمي : يجب أن تقوم السياسة الجنائية على مجموعة من القوانين العلمية تحدد الصلات السببية بين الوسائل التي تقرحها والغرض الذي تستهدفه .

فلقد بينا فيما تقدم أن السياسة الجنائية تتميز بالطابع العلمي . وبناء على ذلك فإن ما تحدد من وسائل الوصول إلى غايتها يجب أن يرتكز على توافر صلة السببية بين هذه الوسائل وتلك الغاية . ويتوقف تحديد تلك الوسائل وفقاً لمنهج البحث العلمي الذي تعتمد عليه هذه السياسة . فوفقاً لمنهج العلم التجريبي القائم على الملاحظة لا بد لتحديد هذه الوسائل من إجراء بعض البحوث التجريبية لبيان مدى فاعليتها في تحقيق الدفاع الاجتماعي ، فمثلاً إذا قلنا أن الدفاع عن المجتمع يتحقق بتأهيل المجرم للحياة الاجتماعية تعين علينا أن نجري بحوثاً تجريبية في مدى فاعلية العقوبات المقيدة للحرية في تحقيق هذا الغرض . والقانون الذي تصل إليه هذه البحوث يعتبر من المبادئ التي يتمين أن ترتكز عليها السياسة الجنائية كما أن وضع قواعد التجريم يجب استخلاصها من نتائج علم الاجتماع القانوني الذي يبحث في مدى مطابقة القاعدة القانونية الواقع الاجتماعي .

ومن هنا يتضح أن السياسة الجنائية في بلاد ما تختلف عن الخطة التي تسير عليها الدولة في مجال معين . فبينما تعتبر الخطة في معناها العام هي مجموعة القرارات التي تتخذ تصد أهداف معينة خلال فترة معينة ، فإن السياسة الجنائية ليست

قرارات تتخذها الدولة ، بل هي مبادئ علمية يتحدد على أساسها توجيه نشاط الدولة في مجالات التجريم والعقاب والمنع . ولانفاض بين الصفة العلمية للسياسة الجنائية وبين اعتمادها على المبادئ السياسية للدولة ، ذلك أن المنهج العلمي في مجتمع ما يجب أن يتم وفقاً للظروف الذاتية لهذا المجتمع مع مراعاة نظامه السياسي الذي يلائمة فيما يتعلق بوضع الفرد في المجتمع وذلك حتى تكون القواعد العلمية منبثقة من ظروف هذا المجتمع وقابلة للتطبيق عليه .

ومع ذلك فإن بعض مذاهب السياسة الجنائية لم تتصف بهذه الخصيصة العلمية لأنها ارتكزت على أساس ميتافيزيقي قوامه التصور العقلي الخالص لا المنهج العلمي في البحث . ونشير بذلك على وجه التحديد إلى السياسة الكلاسيكية والسياسة النيو كلاسيكية .

الباب الثاني

الأساس الفكري للسياسة الجنائية

١٦ - أهمية الموضوع:

تعكس السياسة الجنائية المصالح الواجب حمايتها في الدولة . ويرتبط تحديد هذه المصالح بالنظام العام للدولة ، فهو الذى يبين الحاجيات الواجب إشباعها سواء كانت اجتماعية أو فردية . والخلاف بين طبيعة كل من هذه الحاجيات يشير تناقضاً واضحاً بين المصالح ، وهو أمر يتعين حسمه على نحو معين ضماناً لسير المجتمع ، لأنه بدون هذا الحسم سوف تظل الحياة الاجتماعية مشوبة بالصراع المستمر . ويتكفل بمهمة هذا الحسم النظام القانوني في الدولة ، فهو الذى يوازن بين المصالح المتناقضة ويوفق بينها على نحو معين . ومن خلال هذه الموازنة يضمن النظام القانوني حمايته لنوع من هذه المصالح وهو إما المصلحة الاجتماعية أو المصلحة الفردية . والمصلحة التى تكتب لها هذه الحماية تسمى بالمصلحة القانونية^(١) . فالقانون هو الذى يختار المصلحة الجديرة بالحماية من بين المصالح المتناقضة ، وهو بلاشك يراعى فى هذا الاختيار طبيعة النظام الاجتماعى والاقتصادى والسياسى للدولة . ولكن ما هو الأساس الفكرى الذى ترتكز عليه سلطة الدولة فى إنشاء القواعد القانونية التى تحكم اختيار المصالح المحمية وتحدد مضمونها سواء لمصالح المجتمع أو لمصالح الفرد؟ إن هذا الأساس لابد أن يكون ، فى ضمير السياسة التشريعية التى توجه القانون ، فمنه يستوحى المشرع قواعده وعلى ضوءه يفسر القاضى هذه القواعد .

ولما كانت السياسة الجنائية هي السياسة التشريعية في مجال القانون الجنائي فإنها توجه المشرع بشأن اختياره للمصلحة التي سوف يشملها بالحماية ومضمون هذه المصلحة. وهي في هذا التوجيه تتأثر بفكر فلسفي معين يعكس اتجاهاتها العامة . وقد لوحظ أنها تتأثر أيضاً بفكر سياسي يحدد نطاق هذه الاتجاهات . والفكر الفلسفي هو الذي يحدد أساس حق الدولة في العقاب ومنع الجرم ويحدد مضمونه .
بينما يبين الفكر السياسي حدود ممارسة هذه السلطة بالنظر إلى شكل العلاقة بين الفرد والدولة . وبعبارة أخرى فإن الفكر الفلسفي يحدد الصورة النظرية للسياسة الجنائية ، بينما يؤثر الفكر السياسي في صورتها العملية .

وفيما يلي نعرض للأساس الفكري لمذاهب السياسة الجنائية ممثلاً في كل من فكرها الفلسفي وفكرها السياسي ، ثم نختم الباب بدراسة تحليلية انتقادية لما نعرضه من أفكار .

الفصل الأول

الفكر الفلسفي

١٧ - تمهيد

تبحث الفلسفة في علة الأشياء ، ولذا فإن الأساس الفلسفي لإحدى الظواهر هما كان نوعها هو الذي يحدد علة الظاهرة موضوع البحث .

وقد عُنيت مذاهب السياسة الجنائية بالارتكاز على الفكر الفلسفي لتنبع منه اتجاهاتها العامة . وانحصر هذا الفكر الفلسفي في حق الدولة في العقاب ومنع الجرائم . فما هو أساس هذا الحق ؟ لماذا تنشأ الدولة الجرائم ولماذا تعاقب عليها ولماذا تمنع ارتكابها ؟ هذا هو محور السياسة الجنائية ، والإجابة على هذا السؤال تحدد الفلسفة التي ترتكز عليها . فهل تهدف الدولة إلى ضمان حقوق الأفراد ، أم إلى حماية المجتمع ، أم إلى تحقيق العدالة ؟ كل هذه الإجابات تساهم في تحديد أسباب تدخل الدولة في المجالات الثلاثة للسياسة الجنائية ، وبها يتحدد الأساس الفلسفي لهذه السياسة (١) .

وقد اختلفت مذاهب السياسة الجنائية في فكرها الفلسفي . ورغم هذا الخلاف ، فيمكننا رد هذه الأفكار إلى ثلاثة مناهج : المنهج الميتافيزيقي ، المنهج العلمي ، المنهج التوفيقي .

Gramatica, Principes de défense sociale, Paris, 1964, pp. (١)

§ ١ — المخرج الميتافيزيقي

- ١٨ — نظرية العقد الاجتماعي : ١٩ — نظرية العنفة الاجتماعية ؛
٢٠ — تأثير هاتين النظريتين في السياسة الكلاسيكية ٢١ — نظرية العدالة ؛
٢٢ — تأثير هذه النظرية في السياسة النيوكلاسيكية :

١٨ — نظرية العقد الاجتماعي :

استفاد بيكاريا رائد السياسة الكلاسيكية في إيطاليا إلى نظرية العقد الاجتماعي كأساس لحق المجتمع في العقاب يعارض به ما كان عليه الحال في عصره من قسوة العقوبات وتحكم القضاة .

وتتلخص نظرية العقد الاجتماعي في التسليم بوجود المجتمع بادیء الأمر، وأن السلطة الحاكمة ليست إلا ممثلة له لتغير في الوقت الذي يشاء فيه المجتمع^(١) . وما تملكه هذه السلطة من حق العقاب يقوم على ما تنازل به أفراد المجتمع لهذه السلطة من حقوقهم في الدفاع عن أنفسهم وأموالهم ، لتمارسها بالنيابة عنهم تحقيقاً للمصلحة الاجتماعية وقد قبل كل هؤلاء مقدماً توقيع هذا العقاب عليه إذا ما خالف أحد شروط العقد الاجتماعي . ومقتضى ذلك أن السلطة لا تملك فرض عقوبات قاسية أو تحكيمية طالما كان حقها في العقاب مستمداً من حقوق الدفاع المملوكة لأفراد المجتمع^(٢) وقد استفاد بيكاريا من هذا المظهر الفردي لنظرية العقد الاجتماعي في صياغته للسياسة الكلاسيكية . ولكن هذا المظهر لا يحول دون الإشارة إلى أن هذه النظرية لما مظهر اجتماعي باعتبار أن كلا من الأفراد لم يتنازل عن قسط من حريته إلا من أجل تحقيق صالح المجتمع ، وكل فرد في المجتمع له رغبة عامة لمصلحة المجتمع كله . ولذلك رفض روسو الفقه الفردي للحقوق الطبيعية قائلاً

(١) Vergilius Ferm; A history of philosophical systems, New Jersey, 1965, p. 275.

(٢) أنظر . Saleilles; L'individualisation de la peine, Paris, 1927, p. 51.

بأن جميع حقوق الأفراد أصبحت اجتماعية بعد أن تفازلوا المجتمع عن حقوقهم الطبيعية (١).

١٩ - نظرية النفعية الاجتماعية :

اعتنق بيكاريا في إيطاليا وبنتم في إنجلترا وفويرباخ في ألمانيا نظرية النفعية الاجتماعية وخلاصتها أن المنفعة (أو اللذة) هي وحدها الخير المرغوب فيه وأن الضرر (أو الألم) هو الشر الذي يجب تفاديه . وبناء على ذلك فإن الأفعال الإنسانية لا تكون خيراً إلا إذا حققت لصاحبها من ورائها نفعاً أو لذة ، فإن أدت إلى ضرر أو ألم كانت شراً .

وقد أقام بيكاريا فلسفته النفعية عند تفسيره للجريمة متأثراً بالفلسفة الحسية للفيلسوف كوندريك والذي كان بيكاريا على صلة وثيقة به في إيطاليا . ومقتضى هذه النفعية أن الإنسان ينقاد وفقاً لمصالحه وعواطفه . واللذة والألم هما الحرك للكمائنات الحسية ، وبينها يوجد صراع دائم لا يتوقف . وتكون مهمة القانون هي توجيه العواطف الإنسانية واستخلاص فكرة المنفعة العامة من داخل الصراع الذي يتم فيما بينهما . وتقع الجريمة عندما تغلب لدى المجرم اللذة المترتبة على وقوعها على الألم الذي يحدث من ورائها . وبناء على هذه الفكرة يرى بيكاريا أن السياسة المثمرة هي فن تحقيق أفضل توجيه للمشاعر الإنسانية . وقد شبه بيكاريا الإنسان داخل الدولة بالمهندس الذي يعرف كيف يوازن نفقات المواد التي يقيم منها البناء (٢) .

ويتفق الفيلسوف بنقام مع بيكاريا في نظرية النفعية ، فيقول بأن الخاصية الأولى للإنسان هي الحساسية . فقد خلق الإنسان حساساً يميل إلى اللذة

Vergilius Ferm, op. cit., pp. 272, 275.

Savy-Gsard, Rev. sc-crim., pp. 504, 505.

(١)

(٢)

ويهرب من الألم . واللذة والألم غايتان نهائيتان للإنسان ولا يمكن مقاومتهما .
ويجب على المشرع أن ينسق بين لذات الأفراد حتى يحقق لهم السعادة الشاملة .
وتحقيقاً لهذه الغاية عليه أن يجري عملية حساب دقيقة للذات . وهذا
الحساب العقلي يجب أن يكون علمياً ما أمكن . فالقوانين التي تحقق منفعة
الإنسان يجب أن تستند إلى إحاطة وضعية للمقدرة الحسية للأفراد للتوفيق فيما
بينها ، وبالتالي فإن القانون ليس وليد العقل وإنما هو وليد المنفعة التي يمكنها
تحقيق أكبر سعادة ممكنة لأكثر عدد من الناس في مجتمع معين (١) .

٢٠ — تأثير هاتين النظريتين في السياسة الكلاسيكية :

تأثرت السياسة الكلاسيكية بهاتين النظريتين ، وقد امتزجا معاً في فكر
فلسفي واحد مؤداه أن الدولة وقد آل إليها حق العقاب بمقتضى العقد الاجتماعي
أصبح من الواجب عليها استخدام هذا الحق للمصلحة أو المنفعة الاجتماعية . وهذه
الفكرة هي أساس حق الدولة في العقاب سواء عند التجريم ابتداءً أو عند
تحديد العقوبات . وبناء على هذه الفكرة تأثرت السياسة الكلاسيكية وتحددت
اتجاهاتها وفقاً لثلاثة مبادئ : ١ — الشرعية . ٢ — الحرية . ٣ — المنفعة (٢)
وقد تأثر المبدأ الأول والثاني بنظرية العقد الاجتماعي . أما المبدأ الثالث
فهو ثمرة نظرية النفعية الاجتماعية .

(١) أما عن الشرعية فإنها تتمثل أساساً في مبدأ لا جريمة ولا عقوبة

El ShakanKiri, J. Bentham, Critique des droits de l'homme, (١)
archives de philosophie du droit, tome IX, le droit subjectif
en question, Sirey, 1964, p. 7.

Merle; Confrontation du droit pénal classique, Rev. sc. (٢)
crim. 1964, p. 726.

إلا بنص قد استمدّها من نظرية العقد الاجتماعي على أساس أن الجرائم والعقوبات تمثل أساساً بالحريات. وبناء على أن هذا المساس قد تنازل عنه الفرد بحريته للدولة بمقتضى العقد الاجتماعي ، فإنه يجب أن يكون علماً به من قبل حتى يعرف في وضوح حدود حريته في علاقته بالدولة .

وأيضاً فإن الشرعية تقتضى أن يحدد القانون نفسه العقوبات ولا يترك الأمر لتحكم القضاة كما كان الحال في القانون القديم . ويتعين أيضاً احتراماً للشرعية أن يتضال دور القاضى في تحديد العقوبات بحيث تقتصر مهمته على مجرد تقدير وتطبيق نص القانون . فلا يملك القاضى تشديد العقوبة أو تخفيفها ، فذلك أمر من واجب المشرع لا القاضى . وقد اضطر بيكاريا إلى تجميد سلطة القاضى إلى هذا الحد بناء على أن تخويله سلطة التفريد سوف يحمل في طياتها خطورة التحكم ، وهو أمر عانت منه الإنسانية في القانون القديم . وقد ترتب على عدم توافر سلطة التفريد المساواة التامة بين الجرمين في قدر العقوبة المحكوم بها عليهم . وكان تبرير هذه المساواة أن حقوق الأشخاص لا يمكن حمايتها إلا عن طريق المساواة في المعاملة .

(ب) أما عن الحرية ، فهى أمر يتمتع به الأفراد بحكم كونهم أطرافاً في العقد الاجتماعي مع الدولة الذين تنازلوا بمقتضاه وبارادتهم عن القسط الضرورى من حريتهم . فالفرد هو سيد إرادته حين تعاقد مع الدولة ، وهو سيد هذه الإرادة عند ما يخالف هذا العقد بارتكاب الجريمة^(١) . وبناء على ذلك فلا يجوز مساءلة الجانى عن جريمته إلا إذا توافرت لديه الإرادة الحرة ، وهو ما يعرف باسم مبدأ المسؤولية الشخصية .

(ح) وأما عن المنفعة ، فهي معيار التجريم والعقاب . فبالنسبة إلى التجريم ، فيجب ألا يتجاوز منفعة المجتمع . ومن ثم فيجب أن يكون مناط التجريم هو الضرر الذي أحدثه الفعل بالمجتمع ولا يجوز أن يتناول مجرد الفوايا أو المعتقدات .

وبالنسبة إلى العقاب ، فقد سلم بيكاريا بأن العقوبة هي الجزاء الصالح لرد الفعل ضد الجريمة من أجل تحقيق المنفعة الاجتماعية وذلك لما تنطوي عليه من ألم يحقق معنى التفكير والردع العام لمجموع الأفراد . فالعقوبة — في نظره — هي أحد العوامل التي لا بد أن تساهم في ضمير الإنسان عند الموازنة بين اللذة والألم المترتبين على ارتكاب هذه الجريمة . ووفقا لمعيار النفعية الاجتماعية يجب أن يكون تحديد العقوبات بمعرفة المشرع بالقدر الضروري لمصلحة المجتمع وعلى النحو الأكثر ملاءمة لحمايته . وقياس هذا القدر يتحدد على ضوء الضرر الذي أحدثته الجريمة بالمجتمع دون عبء بقصد الجاني أو بحسامة الخطأ المرتكب .

وبرى بيكاريا أن هذا التناسب يقتضى التخفيف من قسوة العقوبات التي كانت معروفة في القانون القديم والوصول في النهاية إلى عقوبات تنقسم بالإنسانية .

٢١ - نظرية العدالة :

فلسفة قانون العقوبات : ارتكزت السياسة النيوكلاسيكية على نظرية العدالة للفيلسوف (كانت) ، واتخذتها أساساً لأفكارها . وقد بدأ (كانت) بالبحث عن جوهر الإنسان وكشف أنه العقل ، ولذلك فقد اعتبر الإنسان موجوداً من خلال صفته كمفكر عاقل (أنا إنسان لأن لدى العقل) . فالإنسان يعتبر إنساناً

لأنه يدرك من خلال عقله الواجب المفروض عليه ^(١) . وطالما أن الإنسان لديه العقل الذى يستطيع به إدراك الواجب ، فإنه لا بد وأن يتمتع أيضاً بحرية القيام بهذا الواجب .

ولكن كيف تمارس الدولة سلطتها القانونية رغم ما يتمتع به الإنسان الفرد من حرية الاختيار فى القيام بواجبه ؟ هذا هو السؤال الوحيد الذى اعتبره (كانت) من وجهة النظر الفلسفية بالغ الأهمية . وبطبيعة الحال كان يدرك ضرورة التوفيق بين المصالح الفردية والمصالح الاجتماعية ، ولكن المشكلة الفلسفية تتمثل فقط بين التوفيق بين الحرية وعنصر القهر الذى ينطوى عليه القانون ؟ وهنا يقول (كانت) أن الحرية لا يمكن ممارستها إلا بالارتباط مع الحياة الاجتماعية وهو ما لا يتسنى تحقيقه إلا إذا عاش الناس وفقاً لنظام قانونى يحترم حرية كل إنسان بالنظر إلى حرية غيره من الناس ، وفقاً لقانون عام يخضع له الجميع . وقد رفض (كانت) بشدة لتبرير سلطة الدولة القول بأن الأفراد قد تفازلوا للدولة عن حريتهم مقابل شراء أمنهم وطمأنينتهم ، واقتصر على القول بأن الحياة داخل المجتمع وفقاً لنظام من القوانين العامة يخضع له الجميع هى التى تكفل حماية الحرية الفردية للإنسان ^(٢) . وبهذا تصور (كانت) المجتمع المثالى مكوناً من أحرار يعد كل منهم غاية فى ذاته وإن خضعوا جميعاً لمبادئ واحدة .

(١) وهناك ارتباط بين نظرية (كانت) فى العدالة وفلسفة ديكرت صاحب المذهب العقلى الحدسى فى فرنسا (١٦٥٠) فقد انتهى ديكرت إلى حقيقة يقينية وهى (أنا أفكر إذن فأنا موجود) .

أنظر Mayer, Helmuth; les fondements du droit pénal allemand actuel, Revue internationale de droit pénal, 1967, p. 63.

Mayer, ibid, p. 64.

(٢)

Savey-Casard; Le deuxième centenaire du traité des délits (٢) et des peines, Rev. sc. crim. 1964, p. 499.

ويبدو تحليله في للتوفيق بين الحرية والقهر القانوني ضماناً من ضمانات الحرية ،
ونداء للديمقراطية الحقيقية استبعد بها العبودية والاستغلال وكفل بمقتضاها
استقلال شخصية الأفراد ، لأنها ترفض النظر إلى الفرد وكأنه مجرد آلة للدولة .

وقد ذهب (كانت) إلى أن من يعتدى على حرية الغير يرتكب نوعاً من عدم
العدالة ، وهو ما يعتبر جريمة إذا انطوى في الوقت ذاته على الاعتداء على المجتمع .
وفي جميع الأحوال ، فإن معاقبة الأفراد هي مساس بحرية الإنسان . وسوف يفقد
المجرم حريته بالقدر الكافي لموازنة ما أصاب حرية الغير تحقيقاً للعدالة . فلا كراه الذي
تنطوى عليه العقوبة أمر مبرر وضروري سواء في أساسه أو في أهميته . وهنا نستطيع
أن نفهم العبارات المشهورة التي قالها (كانت) إذا ما تقرر نظرياً انحلال الدولة ،
ومؤداها أن جميع القتلة يجب إعدامهم لأن حياة الأفراد تكون عديمة المعنى إذا
لم تتحقق العدالة ، وأن العقوبة يجب فرضها في كل لحظة يرتكب فيها المجرم
خطئاً معيناً لا عندما تتحقق مصلحة اجتماعية .

ويضيف (كانت) أن المجرم يجب أن يثبت خطؤه أولاً قبل التفكير في
أى قائدة يحصل عليها من وراء العقوبة سواء لنفس المجرم أو لغيره من المواطنين .
وبناء على ذلك ، فإن (كانت) ينظر إلى قانون العقوبات بوصفه أمراً مطلقاً
له غاية موضوعية مطلقة يتوخاها في كل الظروف والأحوال .

حق العقاب : تسأل : (كانت) بعد ذلك لماذا وكيف تمارس الدولة حقها
— أو واجبها — في العقاب ؟ لقد ذهب الفلاسفة السابقون عليه إلى أن العقوبة
تهدف إلى تحقيق الصالح العام أى المصلحة الاجتماعية تأثراً بنظرية النفعية
الاجتماعية ، أى أنها أمر ضروري من الناحية العملية . ولكن (كانت) انتقد
نظرية النفعية الاجتماعية التي تبرر العقوبة بالفائدة التي تجني من ورائها

وبضرورتها ، بناء على أن هذا التبرير وحده يمس بمبدأ حرية الإنسان وينكره لأنه يخضع حرية الفرد للحاجيات المجتمع . وهما نستعيد ما قاله (كانت) من أن المجرم يجب أن يثبت خطؤه أولاً قبل التكفير في أى فائدة سيحصل عليها هو أو غيره من المواطنين .

ففي نظر هذا الفيلسوف أن حق العقاب يرتكز على فكرة التكفير من الخطأ . ولكنه إذ يسلم بذلك لا ينفي أن الدولة تهدف من توقيع العقوبة إلى تحقيق أهداف عملية تتمثل إما في تخويف الناس من أنز العقوبة (الردع العام) أو في إصلاح المجرم (الردع الخاص) ، ولكن هذا الهدف يقتصر مكانه على المرتبة الثانية . وهكذا يميز (كانت) بين حق العقاب والفائدة المحتملة من ورائه . فالأول يرتكز على فكرة التكفير من الخطأ ، بينما الثانية مجرد هدف على للعقوبة (١) .

٢٢ — مدى تأثير هذه النظرية في السياسة النيوكلاسيكية :

أثرت نظرية العدالة في السياسة الجنائية الكلاسيكية ، وكان موضع التأثير في مبدئها الثالث وهو المنفعة المستمد من نظرية الفععية الاجتماعية .

أما الشرعية والحرية فهما يتفقان مع فكرة العدالة . وقد أدى تأثير نظرية العدالة إلى تغيير معيار التجريم والعقاب ، فبعد أن كان قاصراً على المصلحة الاجتماعية في السياسة الكلاسيكية امتد أيضاً إلى فكرة العدالة (٣) .

Mayer, op. cit., pp. 65, 66.

(١)

(٢) يقسم أوجست كومت التاريخ الانساني الى ثلاث مراحل (أ) مرحلة دينية فيها يعلل العقل الانساني القوى الطبيعية بعوامل البيئة . (ب) مرحلة ميتا فيزيقية ويعلل فيها الانسان القوى الطبيعية بعوامل مجردة يربطها بملاقة السببية . (ج) مرحلة علمية أو وضعية فيها ينظر الانسان الى الأمور بطريقة طبيعية ووفقاً لمنهج تجريبي ودون الاعتماد على تشخيص سابق متأثر بأفكار معينة .

(٣) على راشد ، القانون الجنائي (المدخل وأصول النظرية العامة) سنة ١٩٧٠ ص ٤٠

وقد عبر عن ذلك بمبدأ (يجب ألا يتجاوز ما تقتضيه المصلحة ولا يتجاوز ما تقتضيه العدالة) . وبذلك لم ينحصر معيار التجريم والعقاب في مجرد المصلحة بل امتداد أيضا إلى العدالة .

وأهم مظاهر تأثير العدالة يبدو فيما يلي : (١) التخفيف من حدة الجرم والتجريد الذي تميزت به السياسة الكلاسيكية عند تحديد العقوبات فقد اقتضت هذه السياسة الأخيرة أن الجرم المسئول إنسان كامل عاقل ، بخلاف السياسة النيوكلاسيكية فقد رأت أن الإدراك قد لا يكون كاملا عند البعض ، وبالتالي فإن حريته في الاختيار تكون منقوصة غير كاملة مما يتعين معه أن تكون المسئولية الجنائية في صورة مخففة . وأساس ذلك أن حرية الشخص يجب أن تكون مناط العقاب ، ومن ثم فإن مدى عقوبة كل مجرم يتحدد وفقا لمقدار حريته أى مسئوليته . ويبنى هذا الأساس على افتراض أن السبب العام للجرام هو سوء استعمال حرية الاختيار لدى الفرد ، ومن ثم فما من علاج لذلك غير تهذيب تلك الحرية عن طريق تعريض صاحبها لآلام العقوبة (٢) . فإذا تبين ضعف مسئولية الجاني بسبب قلة قدرته على مقاومة قوى الشر ، نظرا لحالته النفسية أو العقلية أو الصحية أو بسبب واقعة أخرى ، وذلك على نحو يؤثر إرادته ؛ تعين مساءلة الجاني مسئولية مخففة .

(٢) اعتبار العدالة حقيقة نفسية يجب أن يراعيها المشرع والقاضي معاً .
ويقتضى ذلك أن لا تكون العقوبة بالغة في القسوة حتى لا تخلق شعوراً بعدم

(١) Anderaas, The geneal part of the crimiral law, op. cit., (١)
p. 61.

(٢) Merle et Vitu, Traité, op. cit., p. 23 Dondieu De Vabres; (٢)
la justice pénale d'aujourd, hui, op. cit., p. 12.

العدالة عن المجتمع مما يحول دون تحقيق أثر العقوبة . كما أنه يتعين ألا تكون العقوبة بالغة في الضعف حتى لا يفقد الناس ثقتهم في القضاء ، مما يخلق روح الاستهانة بالقانون .

(٣) امتد تأثير العدالة إلى مرحلة تنفيذ العقوبة ، فذهب فريق من أنصار السياسة النيو كلاسيكية إلى ضرورة الاهتمام بالتفريد التنفيذي حتى يكون ملائماً لشخصية المحكوم عليه . وقد سيطرت عليها فكرة العدالة التي تملي التناسب بين كيفية التنفيذ وشخصية المحكوم عليه ، فتجهوا إلى فساد نظام السجون .

حقاً لقد نادى هذا الفريق بوجوب إصلاح نظام السجون لتقويم المحكوم عليهم وإصلاحهم بالطرق الإنسانية ، ولكن هذا الرأي تم في إطار فكرة العدالة التي تعتبر أساساً للنيو كلاسيكية (١) .

§ ٢ — المنهج العلمى

٢٣ — المنهج العلمى للسياسة الوضعية : ٢٤٤ — السياسة الوضعية : ٢٥ — سياسة الدفاع الاجتماعى : ٢٦ — سياسة الدفاع الاجتماعى الجديد : ٢٧ — برنامج الحد الأدنى للدفاع الاجتماعى

٢١ — المنهج العلمى للسياسة الوضعية :

تمهيد : منذ ظهور الثورة العلمية في منتصف القرن التاسع عشر بدأ التفكير العلمى بدراسة الواقع المحسوس ومعالجته بالمنهج التجريبي لمعرفة الأشياء كما هي في الواقع لا كما يتمناها بالبحث ، وهو ما يسمى بالنزعة الموضوعية . وقد بدأ هذا التفكير واضحاً في اتجاه الفلاسفة الوضعية التي أنشأها في فرنسا أوجست كومت . وقد

رفضت هذه الفلسفة المنهج الميتافيزيقي لأنها أنكرت كل تفكير لا يبنى على التجربة ، فضلاً عن أن الميتافيزيقي يتحدث عن موجودات لا وجود لها في الحس فلا يمكن التثبت منها بالتجربة (١). ولهذا ذهبت الفلسفة الوضعية إلى أن التفكير الميتافيزيقي عديم المعنى لأنه لا يحتمل صدقاً ولا كذباً فهو لذلك يعتبر عبثاً صيانياً . والفكرة الأساسية التي تحكم العلوم الوضعية هي (الصفة الحتمية للظاهرة المستقبلية) أو بعبارة أخرى (الفكرة الرياضية للعلم) . فوفقاً لهذه الفكرة يحدد العلم ظواهره المستقبلية طبقاً لسلسلة مستمرة من الأسباب والآثار . وبناء على ذلك لا يوجد أمر غير محدد أو غير مؤكد ، بل إن كل ظاهرة تكون محددة ومحسوبة وفقاً للقواعد التي تحكمها (٢) .

وقد استندت السياسة الجنائية الوضعية إلى المنهج العلمي للفلسفة الوضعية ففسرت الجريمة على ضوءه واستعانت به في تحديد رد الفعل ضد الجريمة والتدابير المانعة لهذه الجريمة . ومن خلال هذا التفسير العلمي للجريمة نشأ لأول مرة علم الإجرام . وكانت نتائج هذا العلم هي المصدر الذي تحددت على ضوءه السياسة الجنائية الوضعية .

وهنا يلاحظ أن المنهج العلمي للسياسة الجنائية يختلف عن المنهج الميتافيزيقي في أسلوب التفكير . فالمنهج الميتافيزيقي يقوم على تفكير عقلي محض يتيح لصاحبه وضع مثل إنسانية تبدو في كليات عامة مطلقة تتخطى الزمان والمكان . هذا بخلاف المنهج العلمي فإنه يقوم على أسلوب تجريبي يقتضى أن يكون موضوع الدراسة ظواهر جزئية نسبية متغيرة .

(١) على راشد القانون الجنائي ، المرجع السابق ص ٤٧ .

(٢)

اتجاهاتها: وقد تتحقق ذلك في إيطاليا على يد ثلاثة من الأساتذة هم لومبروزو، وفيري وجاروفالو على الوجه الآتي :

(١) نظرية لومبروزو : كان لومبروزو أستاذاً للطب الشرعي والعصبي بجامعة بافيا ومفتدباً كطبيب بالجيش الإيطالي . وقام بعدة تجارب لمعرفة ما يتميز به الجنود المجرمون عن غيرهم . وأثناء قيامه بتشرح جثة أحد المسجونين لاحظ في مؤخرة رأسه فراغاً مجوفاً أشبه بذلك الذي يوجد في القروء ، فتأثر بهذا للكشف وأخرج كتابه في عام ١٨٧٦ عن الإنسان المجرم وصف فيه المجرم بأنه إنسان وحش . وقد ضمن هذا الكتاب نظرية جديدة في تفسير الجريمة تقول بأن المجرم هو الإنسان الذي تتوافر فيه بحسب طبيعته سمات رجعية معينة ويتميز بصفات عضوية تميزه عن غير المجرم (١) . وهذه العلامات الطبيعية لاتؤدي بذاتها إلى وقوع الجريمة ما لم تندمج في الشخصية التي يصدر عنها السلوك الإجرامى . ويرجع الإجرام الذى يصدر عنها إلى الوراثة مما يجعله مسوقاً إليه منذ ولادته .

وعلى أثر الانتقادات الموجهة إلى نظرية لومبروزو ، قام بتعديل نظريته على ضوء الأبحاث اللاحقة التي قام بها وأسفرت نتيجتها عن أمرين : (١) أن سمات الرجعية والتأخر تتوافر في معظم المجرمين لاجمعهم ، كما قد تتوافر لدى غير المجرمين . (٢) لاتؤدي الوراثة إلى الإجرام وإنما إلى توافر ميل نحو ارتكاب

(١) وقوام نظريته أن المجرم يولد نموذجاً متميزاً عن غيره من الناس . ويمكن تبين هذا النموذج الاجرامى من علامات الرجعية والدونية في الشخص مثل السعة القليلة للتجويف الخي (تجويف عظام الرأس) والجبهة المنحدرة وبروز عظام الأذنين والوجنتين ، وانحدار في تجويف العينين وكبر في الأذنين وقلة الاحساس بالألم بدرجة نسبية إلى غير ذلك من الأمارات .

أنظر Cézar lombroso; L'homme criminel, T. 1, 1895, pp. 175 ets.

الجريمة . وهذا الميل الموروث لا يفرز الجريمة ما لم تقترن به عوامل معينة قد تكتسب بعد الميلاد . وقد تقع الجريمة دون تأثير هذه الوراثة نتيجة لعوامل أخرى كالصرع .

(٢) نظرية فرى : جاء أنريكو فرى أستاذ القانون الجنائي بجامعة روما ، فأصدر كتابه الشهير في علم الاجتماع الجنائي (١) ، وكان قد نشره لأول مرة عام ١٨٨١ تحت اسم (الآفاق الجديدة لقانون العقوبات) ، وقرر بأن الجذور الطبيعية للجريمة لا تنبع فقط من الذات الداخلية للفرد وإنما ترجع أيضاً إلى أسباب خارجية تتصل بالحيط الاجتماعى للمجرم . فالجريمة في نظره هي نتيجة لمزيج من هذه العوامل الداخلية (العضوية والنفسية) والخارجية (الاجتماعية) . ويختلف المجرمون فيما بينهم بقدر تفوق أحد هذين العاملين ، وهم ينقسمون في نظره إلى خمسة أنواع . وقد نادى فرى بما يسمى بقانون الكثافة الجنائية للتدليل على حتمية الإجرام نتيجة لتوافر أسبابه . وهذا القانون ليس إلا تطبيقاً لقانون الكثافة الطبيعي المعروف في الكيمياء . ومؤداه أننا لو وضعنا جسماً كيمياوياً معيناً بنسبة معينة داخل بوتقة في درجة حرارة معينة ، فإن هذا الجسم لا يذوب مفع إلا قدر معين لا يتغير ، ويمثل درجة تسميع ذلك السائل بهذه المادة . ويتمثل قانون الكثافة الجنائية في أنه إذا وجدت عوامل داخلية معينة وأضيفت إليها عوامل خارجية معينة ، فلا بد من وقوع قدر معين من الجرائم في المجتمع كان حتماً أن يقع بدون زيادة أو نقص ، لأنه بلغ درجة التسميع (٢) .

(١) أنظر . Ferri; Criminal Sociology, London, 1895

(٢) Bouzat et Pinatel, Traité de droit pénal et de criminologie,

t. III, Criminologie par Pinatel, 1970, pp. 68-70.

عبدالحق الصبني ، القاعدة الجنائية سنة ١٩٦٧ ص ٢٠٨ .

وتتميز نظرية فرى بأمرين (الأول) هو اهتمامها بتأثير العوامل الاجتماعية في الإجرام (الثاني) تأكيد تفاعل العوامل الداخلية (المضوية والنفسية) مع العوامل الخارجية (الاجتماعية) لوقوع الجريمة بحيث لا يستقل أحدهما بسببية الجريمة .

وأخيراً فإن فرى بالإضافة إلى عفايته بتحديد الإجرام قد عني بإبراز أن إصلاح المجرم ليس كافياً بل يجب بذل الجهود لإصلاح وسطه الاجتماعي أيضاً ، فهو بذلك قد اهتم بالسياستين الجنائية والاجتماعية معاً .

(٣) نظرية جاروفالو : يعتبر القاضى جاروفالو القطب الثالث من أقطاب السياسية الجنائية الوضعية . وقد أصدر في عام ١٨٨٥ كتابه الشهير في علم الإجرام فيز بين ماسماه بالجريمة الطبيعية الجريمة المصطنعة (١) . والجريمة الطبيعية في نظره هي السلوك غير الأخلاقي الضار الذي ينظر إليه الرأى العام بوصفه جريمة باعتبار أنه يعتبر إيذاء للمجتمع واعتداء على شعوره الأخلاقي والمتمثل في الفضيلة أو التعاطف الوجداني نحو الغير ، وهي بحكم منافاتها لمشاعر العدل والخير والانسانية تعاقب عليها القوانين الجنائية في كافة الدول . أما الجريمة المصطنعة فهي التي لا تتفق على تجريمها القوانين المختلفة لأنها تتوقف على النظم والظروف الاجتماعية في كل دولة على حدة . وعلى ضوء هذا التمييز بين الجريمتين الطبيعية والمصطنعة اعتبر جاروفالو أن المجرم الحقيقي هو الذى يرتكب الجريمة الطبيعية ، ونادى بضرورة التمييز في المعاملة العقابية بين مرتكب الجريمة الطبيعية ومرتكب الجريمة المصطنعة .

وقد سلم جاروفالو بأهمية العوامل الداخلية في ارتكاب الجريمة ، كما اعترف بدور العوامل الاجتماعية إلا أنه قلل من أهميتها في تأثيرها على وقوع الجريمة .

تقسيم الجرمين : ووفقاً للمنهج التجريبي الذي أتت به الفلسفة الوضعية أقامت السياسة الجنائية الوضعية تفسيرها للجريمة ، فقسمت الجرمين إلى خمسة أقسام :

- ١ — المجرمون بالميلاد .
- ٢ — المجرمون بالعادة .
- ٣ — المجرمون الجانين .
- ٤ — المجرمون بالصدفة .
- ٥ — المجرمون بالعاطفة .

والمجرم بالميلاد هو الذي يرجع إجرامه إلى عوامل داخلية ترجع إما إلى نقص في تكوينه العضوى أو إلى خلل مؤقت أو دائم في نفسيته .

والمجرم بالعادة هو الذي يرجع إجرامه إلى عوامل خارجية تتصل بحياته الاجتماعية ، إلا أن السجن لا يفلح في تقويمه وتهذيبه ثم يزداد عتوه في الإجرام بسبب اختلاطه بالمجرمين في السجن ، فيندفع بعد خروجه نحو العودة إلى الجريمة حتى تصبح عادة لديه (١) .

أما المجرم المجنون فهو الذى يرتكب الجريمة تحت تأثير عاهة عقلية ، سواء كانت موروثية أو مكتسبة (٢) .

والمجرم بالصدفة هو الذى يرتكب الجريمة تحت تأثير عوامل خارجية عارضة كالخاجة أو الإغراء أو التقليد . وهو عادة ما يكون مجرمًا مبتدئًا تردى في هوة الإجرام بسبب الظروف العارضة التى أحاطت به (٣) .

والمجرم بالعاطفة يرتكب الجريمة أيضاً تحت تأثير عوامل داخلية نفسية تتمثل في عصبية مزاجه وجموح عاطفته وسرعته في الانفعال وشدة حساسيته

(١) Lombroso, op. cit., p. 534.

(٢) Lombroso, op. cit., pp. 231 et s.

(٣) Lombroso, op. cit., p. 493.

وعدم قدرته على ضبط النفس وقت الإثارة والانفعال . وهو يرتكب جريمة تحت تأثير عوامل عرضية طارئة . وسرعان ما يندم على الجريمة بعد أن يفيق من تأثير الظروف التي دفعته إلى ارتكابها (١) .

وخلاصة ما تقدم فإن العوامل الداخلية (البيولوجية أو النفسية) تلعب دوراً هاماً بالنسبة إلى كل من المجرم بالميلاد والمجرم المجنون ، كما تؤدي دوراً هاماً بالنسبة إلى المجرم بالعاطفة . أما العوامل الخارجية فتؤثر على نحو كبير في المجرم بالعادة والمجرم بالصدفة .

وأبلغ هؤلاء المجرمين خطراً هم المجرمون بالميلاد والمجرمون المجانين (أياً كان سبب جنونهم) والمجرمون بالعادة .

أما خطر المجرمين بالصدفة والمجرمين بالعاطفة فهو أقل تأثيراً . فالمجرم بالمصادفة يكون مدفوعاً إلى الإجرام ولا يست لديه ورائة إجرامية أو شذوذ عقلي وليس مصاباً بالاعتیاد ، ولذا يمكن أن نأمل منه الامتناع عن الإجرام . أما المجرم بالعاطفة فإنه لا يمثل بعد جريمة أى قدر من الخطر على المجتمع لأنه من المحتمل عدم عودته إلى الإجرام ، فهو كما يقال لن يقتل مرتين بسبب الحب أو الغيرة .

ونلاحظ أنه على الرغم من أن فرى قد نادى بتقسيم المجرمين إلى هذه الفئات الخمس بناء على الملاحظات العلمية التي قدمها لومبروز ، إلا أنه لم يفضل اعتبار هذا التقسيم منهجاً صالحاً لكي يسترشده القاضي في تحديد خطورة الجاني ، وأوصى بالبحث في (الأسباب الدافعة) لكل سلوك إجرامي . فالمجرم بالميلاد قد يرتكب الجريمة بناء على أسباب مشروعة ، والمجرم بالصدفة قد يرتكب

الجريمة على العكس من ذلك مدفوعاً ببواعث شريرة . كما أوصى جاروفالو
بالبحث في مدى قابلية المجرم للتجاوب مع الوسط الاجتماعي .
وأياً كان الأمر ، فقد أقر كل من فيري وجاروفالو هذا التقسيم الخماسي
للمجرمين بوصفه أساساً لتفريد الجزاءات الجنائية .

٢٤ - السياسة الوضعية :

ارتكزت السياسة الجنائية الوضعية على فكر خاص متميز للدفاع الاجتماعي
ضد الجريمة ، ينعكس على معيار التجريم والعقاب . فقد افترضت هذه السياسة
أهمية حماية المجتمع ذاته فوق جميع الاعتبارات وخاصة فوق جميع العوائق
القانونية التي تقيمها السياسة الكلاسيكية بين الدولة والفرد والتي تتمثل أساساً
في توقف الجزاء الجنائي على توافر الإرادة الحرة . فالدفاع الاجتماعي
الوضعي يقتضي القضاء على خطر الإجرام بإزالة أسبابه وذلك على النحو الآتي :

(١) التوسع في تجريم الأفعال التي تهدد بالخطر مصلحة المجتمع وعدم انتظار
وقوع الضرر . (٢) لا يقتصر الأمر على مواجهة الجرائم بالعقوبات وحدها
بل يتم بواسطة تدابير معينة . ومهمة هذه التدابير ليست تحقيق العدالة في المجتمع ،
ولأنما مجرد حماية المجتمع ضد الإجرام . ويتحقق ذلك بالانجاء إلى أحد نوعين
من التدابير :

- (أ) تدابير استثنائية ترمى إلى التخلص من المجرم (كالإعدام والعزل) .
 - (ب) تدابير علاجية تهدف إلى إصلاح المجرم بتأهيله للحياة الاجتماعية .
- وقد ركز لومبروزو على التدابير الاستثنائية والتي ترمى إلى القضاء على
المجرم . ولكن فيري وجاروفالو اهتموا بالإشارة إلى أن حتمية علم الاجتماع الجنائي
(الذي يبحث في الأسباب الاجتماعية للجريمة) لا تنطوي على تأكيد اعتبار

السلوك الإنسانى قد تحدد من قبل وبطريقة نهائية ، وأضافا بأنه إذا كانت بعض أشكال الإجرام هى ثمرة الخصال الرجعية الانسان البدائى ، فإن المجتمع ليس لديه أكثر من إيقاف مفعولها الإجرامى . ولكنهما قررا فى الوقت ذاته أنه من الممكن تعديل الإجرام الاجتماعى عن طريق نقل الجرم إلى وسط اجتماعى آخر . وقد وضع فرى الخطوط العريضة الآتية :

(أ) بالنسبة إلى المجرم باليلاد والمجرم بالعادة غير القابل للإصلاح : النفي المؤبد أو العزل لمدة غير محددة .

(ب) بالنسبة إلى المجرم بالصدفة : الإيداع فى السجن لمدة طويلة .

(ج) بالنسبة إلى المجرم بالمعاطفة : الاكتفاء بإكراهه على التعويض الكامل للضرر الذى تسبب فيه .

أما جارو فالو فقد أقام نظاماً منطقياً لرد الفعل ضد الجريمة على فيه بمعالجة كثير من التفاصيل وتعرض للتمييز بين أنماط كثيرة من المجرمين . فمثلا ميز بين القتل للحصول على المال والقتل للانتقام للشرف والقتل للدفاع عن النفس (بالنسبة إلى المجرمين المجانين) ، وبالنسبة إلى مرتكبى النوع الثانى من القتل رأى أن يوقع عليهم تدابير الإقامة فى أحد الجزر لفترة غير محددة . إلا أنه بالنسبة لمرتكبى النوع الثالث من القتل فقد رأى أن توقع عليهم تدابير الإبعاد عن المنطقة التى يعيش فيها المجنى عليه أو أسرته . واقترح كذلك تدبير الحرمان من مزاوله مهنة التجارة والخدمات العامة بالنسبة إلى المفلسين بطريق التدليس ، وتدبير الحرمان من مزاوله المهنة بالنسبة إلى من يرتكبون السرقة أو النصب بطريق الصدفة . ويلاحظ أن هذه التدابير التى اقترحها جارو فالو تهدف بوجه خاص

إلى تأكيد حماية المجتمع وتجنبه بصفة تبعية إلى إصلاح سلوك الجاني في المستقبل (١).

(٣) إهدار مبدأ المسؤولية الشخصية بقاء على الإرادة الحرة بعد أن كشف البحث العلمي أن الجريمة نعمة أسباب معينة مستقلة عن إرادة المجرم . وبناء على ذلك فإن مسؤولية الجاني لا تتحدد وفقاً لدرجة حرته في الاختيار وإنما تؤسس على درجة خطورته التي تنبئ عن مدى استعداده للاجرام بسبب توافر أسباب لديه .

(٤) عيّنت السياسة الجنائية لأول مرة بسياسة المنع التي تواجه الخطورة الاجتماعية للمجرم . فأوصت بأن تكون المهمة العاجلة للمشرع الجنائي إلغاء كافة الفرص الممكنة لوقوع الجرائم .

وقد نادى فيرى بالتدابير الاجتماعية ، وقال بأنه بإلغاء أسباب الجريمة ، فإن المجتمع سوف يوتر من الفاحشة الاقتصادية ما تكلفه الجريمة من إجراءات الخصومة وتوقيع العقوبة . وتأبيداً لذلك يطرح فيرى المثال الآتي :

إذا فرضنا أن شارعاً مظلماً ينقلب أثناء الليل إلى مسرح لعديد من الجرائم فإن السياسة الكلاسيكية تحتم ملأه رجال البوليس لضبط الأشرار في هذا الشارع ، وهو أمر يكلف الدولة الكثير وإن يؤدي مطلقاً إلى التخلص من الجرائم . هذا بخلاف ما إذا أضىء هذا الشارع فإن الإضاءة سوف تؤدي إلى منع الجريمة ، وهو أمر لن يكلف الدولة إلا القليل من النفقات .

٢٥ - سياسة الدفاع الاجتماعي :

عنهيد : قدم الأستاذ جرومايتسكا نظرية جديدة في السياسة الجنائية أطلق عليها

اسم (سياسة الدفاع الاجتماعي) . وكانت نظريته مولدا لذلك التمييز الجديد
للسياسة الجنائية والذي يسمى بحركة الدفاع الاجتماعي . وقد بدأت هذه
الحركة عندما أنشأ جراماتيكا في جنوة عام ١٩٤٥ مركز دراسات الدفاع
الاجتماعي . وبعدها بعامين عقد جراماتيكا في سان ريمو المؤتمر الأول للدفاع
الاجتماعي : وبعد عامين آخرين عقد مؤتمر لبيج لسنة ١٩٤٩ الذي كان فرصة
أخرى للدعوة إلى حركة الدفاع الاجتماعي ، ولذلك شكلت في نفس العام الجمعية
الدولية للدفاع الاجتماعي ، وكان من الطبيعي أن يصبح جراماتيكا أول رئيس لها .
وفيما يلي نبين الفكر الفلسفي الذي ارتكزت عليه نظرية جراماتيكا واتجاهاتها
المستمدة منه .

الفكر الفلسفي : يقوم هذا الفكر على عنصرين وهما إنكار حق الدولة
في العقاب ، وواجب الدولة في التأهيل الاجتماعي .

(١) **إنكار حق الدولة في العقاب** : ذهب جراماتيكا إلا أن الفرد هو الغاية
من القانون ، لأنه حقيقة طبيعية بينما المجتمع ليس إلا صنعا إنسانيا وإن كان
ضروريا ، وقد تكون بمجهود الأفراد . ويهدف الدفاع عن المجتمع إلى مجرد
تحقيق صالح الفرد الذي هو أصل المجتمع وغايته . والفرد بوصفه إنسانا طبيعيا
من حقه أن يتمتع بالحرية من جميع الوجوه وأن يرفض كل القيود الواردة عليه
ولكنه بمقتضى تخصصه للحياة في المجتمع فإنه يصبح إنسانا اجتماعيا بمعنى أنه
لا بد أن يحتاج إلى التعاون مع أفرانه . ويقتضى هذا التخصص الاجتماعي تخفيف
مظاهر وجوده الطبيعي بشرط ألا يتعارض ذلك مع حريته ومصالحته . ويبين
بما تقدم أن جراماتيكا قد ركز فكره على مبدأين (الأول) أن الفرد إنسان
طبيعي حر (الثاني) أن الفرد إنسان اجتماعي (١) .

وقد أنكر جواماتيكا حق الدولة في العقاب قائلًا بأن العقوبة من حيث المبدأ تنحدر من مفهوم تسلطى تحت للدولة وعلاقتها بالفرد ، وهى علاقة لا تتفق مع مقتضيات الطبيعة الحرة لأن الإنسان خالق الدولة ذاتها . هذا فضلا عن أن العقوبة من حيث طبيعتها تعجز عن القيام بمهمة إصلاح المجرم ، وبالتالي فهى عاجزة عن إصلاح المجتمع . ويخلص من ذلك إلى القول بأن العقوبة التى مضت عليها آلاف السنين يجب أن تترك مكانها للتدابير المانعة والتربوية والاجتماعية والدفاعية . فالدفاع عن المجتمع — كسياسة جنائية — يجب ألا يظل معركة بين الدولة والفرد ، وإنما ينبغي له أن يتحول إلى تعاون إيجابى بينهما ، فيجب أن يتوافر التوازن الصحيح بين حاجيات الفرد وحاجيات المجتمع ، عن طريق تربيته وتثقيفه ومعالجته وتكليفه وإصلاحه (١) .

وينتقد جواماتيكا نظرية العدالة المطلقة التى ارتكزت عليها السياسة الفيوكلاسيكية ويصفها بأنها زعم خاطئ وغير واقعى ، أو على الأقل مبالغ فيه فالعدالة فى نظره اجتماعية بحثه تقوم على أساس حق الفرد فى تأهيله اجتماعياً (٢) .

(٢) واجب الدولة فى التأهيل الاجتماعى : بعد أن فرغ جواماتيكا من هدم الأساس الكلاسيكى لحق الدولة فى العقاب قال بأن حق الفرد فى تأهيله اجتماعياً يقابله واجب على الدولة فى القيام بهذا التأهيل الاجتماعى والارتقاء به نحو السكال . وقال بأن سلطة الدولة فى الدفاع الاجتماعى تنبع من واجبها فى إصلاح أعضاء المجتمع والارتقاء بهم . واسكن كيف تمارس الدولة هذا الواجب هل تستعين بقوة الإكراه التى تنطوى عليها العقوبة ؟ إن الإكراه يعنى إلزام

الفرد بالانصياع ، وهذا الإلزام لابد أن يتوافر عند ممارسة الدولة لواجبها في التأهيل الاجتماعي ، لأن الأمر لا يمدو في حقيقة الأمر أن يكون تنفيذاً لحق الفرد ذاته في هذا التأهيل . ولا يملك الفرد أن يتنازل عن هذا الحق أو أن يرفض التمتع به لأن هذا التنازل أو الرفض سوف يصبح عملاً موجهاً ضده ويلحق به الضرر .

وبناء على فكرة العدالة الاجتماعية وواجب الدولة في التأهيل الاجتماعي للأفراد ، فإن جرماتيكاً يهمل إلى صياغة جديدة للعدالة وهي (لكل امرئ العمل النافع الذي يحتاج إليه)^(١).

تحليل : وبتحليل الأساس الفلسفي لنظرية جرماتيكاً يتضح أولاً أنه قد وجه بحثه نحو تعليل واجب الدولة في التأهيل الاجتماعي للفرد بدلاً من حق الدولة في العقاب الذي أنكر وجوده ، أي أن نظريته تقوم على التأهيل دون العقاب ، فعلى أي أساس يهدف إلى تأهيل المجرم؟ إنه علم الإجرام بما يقدمه من نتائج علمية بشأن أسباب الجريمة لأن مكافحة هذه الأسباب هي التي ينصرف إليها تأهيل المجرم اجتماعياً^(٢) . ومع ذلك فيجب أن يلاحظ أن نظرية جرماتيكاً في تحديد الأساس النظري لنشاط الدولة لم تخل من بعض التفكير السياسي ، لأنه لم يقصر نظريته على مجرد حماية المجتمع من أسباب الإجرام كما فعلت السياسة الوضعية ، بل اهتم اهتماماً كبيراً بحماية الإنسان كسكان اجتماعي من خلال تفكيره السياسي . فهذه النظرية ليست مجرد سياسة جنائية وإنما هي في

Gramatica, op. cit., p. 53.

Gramatica, op. cit., p. 273

Gramatica, op. cit., p. 291.

(١)

(٢)

الوقت ذاته مذهب سياسى يحدد العلاقة بين الفرد والدولة . وعلى هذا النحو تتميز جرماتيكاً بإقامة نظرية شاملة تعالج كلامن السياسة الجنائية والسياسة الاجتماعية والنظام السياسى فى الدولة . وبكفينا فى هذا الصدد أن نقول بأن جانب السياسة الجنائية فى نظريته قد بنى على منهج علمى هو معطيات علم الإجرام . أما الجانب السياسى فى نظريته وإن كان بعيداً عن الصيغة العلمية للسياسة الجنائية إلا أنه بالغ الأهمية من الناحية العملية فى تحديد اتجاهاتها الأخيرة ، كما سنبين فيما بعد عند دراسة الفكر السياسى للسياسة الجنائية .

مظاهر تأثير الأساس الفكرى على السياسة الجنائية : وبناء على هذا الفكر

الفلسفى الذى عرضه جرماتيكاً اعتمدت الاتجاهات الآتية للسياسة الجنائية :

(١) الانحراف الاجتماعى (١) : استعاض جرماتيكاً عن فكرة المسؤولية

الشخصية التى أخذت بها السياسة الكلاسيكية ، وعن فكرة الخطورة الاجتماعية التى نادى بها السياسة الوضعية بفكرة جديدة اتخذها محوراً للدفاع الاجتماعى هى فكرة الانحراف الاجتماعى أو مناهضة المجتمع . ويتمثل الركن المادى للانحراف الاجتماعى فى الفعل المخالف للقانون أو فى الامتناع عن أداء واجب قانونى .

ويقول جرماتيكاً إنه لا يقصد من وراء ذلك إنكار فكرة المسؤولية الجنائية مما يعنى إنكار قيمة من أسمى القيم المعنوية التى عرقها الحياة الإنسانية فى المجتمع . وآية ذلك أن الانحراف الاجتماعى فى نظره لا يقوم إلا بإرادة الفرد فهى الركن النفسى لهذا الانحراف . فالفعل الذى يعتبر أمانة على الانحراف الاجتماعى يجب أن يصدر عن إرادة فاعله ، سواء فى صورة القصد أو الخطأ العمدى . ولا يشترط

بعد ذلك أن تترتب نتيجة معينة على سلوك الجاني ، فالهم هو التأكد من توافر إرادة الفاعل للسلوك المناهض للمجتمع في اللحظة التي قام به .

ومن حيث الخطورة ، يرى جراماتيكا أن فكرة الانحراف الاجتماعي ستفرق فكرة الخطورة ، وذلك لأن الانحراف الاجتماعي يستوعب الشخصية الكاملة ولا يقتصر على مجرد القرائن أو الافتراضات التي تستمد الخطورة منها أسبابها بيد أن جراماتيكا لا يسلم بإمكان وصف بعض الأفراد بالخطورة طبقاً لهذه القرائن ما لم يتم التثبت من قيام هذه الحالة يبعث نفسى دقيق شامل لشخصياتهم فمثلاً اضطراب الغدة الدرقية يولد حالة عدوانية ويسبب ميلانحو القتل أو يعتبر سبباً لاطلاق النار من مسدس ، ولكن لا يجوز أن يفهم من ذلك أن هذا الاضطراب في حد ذاته هو من أمارات الإجرام .

(٢) أهلية الانحراف الاجتماعي^(١) : تشترط السياسة السكلاسيكية لتوافر المسؤولية الجنائية أن يتمتع الفرد بالأهلية الجنائية وتتكون من الإدراك والتمييز والقدرة على توجيه الإرادة . فإذا انتفت هذه الأهلية انعدمت المسؤولية الجنائية . وينقل جراماتيكا هذه الصيغة إلى سياسة الدفاع الاجتماعي فيقول بأن الأهلية هي مجموعة الظروف البيولوجية والنفسية التي تسمح باعتبار الفرد من الناحية القانونية مناهضاً للمجتمع أى منحرفاً اجتماعياً . فهذه الأهلية تبين مدى حالة المضج العقلي والذاتي التي يتمتع بها الفرد حتى ينال سلوكه أهمية قانونية وهي وصفه بالانحراف الاجتماعي ، فطالما أن الانحراف الاجتماعي يستوعب شخصية الفرد كلية فإن تقدير مدى توافره يجب أن يأخذ بعين الاعتبار أهلية هذا الشخص أى قدرته على الفهم وتوجيه الإرادة حتى يمكن على ضوء ذلك تحديد مدى قدرته على

مناهضة المجتمع . وهنا يجدر التنبيه إلى أن جرائماتيكما لم يستبعد مفهوم الأهلية الجنائية في السياسة الكلاسيكية وهي الإدراك أو التمييز وحربة الاختيار بل إنه على العكس من ذلك بأخذ هذا الاعتبار عند تقدير أهلية الشخص للانحراف الاجتماعي ، لأنه يستلزم قدرته على توجيه الإرادة . وبعبارة أخرى فإن الأهلية الجنائية بالمعنى الكلاسيكي ليست إلا عنصراً عن عناصر تقدير مدى أهلية الشخص على الانحراف الاجتماعي .

ويؤكد جرائماتيكما أن فكرة الأهلية بهذا المعنى تحكمها القوانين الطبيعية بعيداً عن تدخل القانون ، مما يقتضي أن يكون دائماً أساسها هو الحقيقة والواقع ولا يجوز أن يضع القانون عايتها أي استثناء . ويضرب لذلك مثلاً وهو اتجاه بعض القوانين إلى تقرير مسؤولية السكران باختياره رغم عدم توافر أهليته الجنائية بسبب حالة السكر . ويعلق قائلا بأن هذا الاستثناء يكشف فساد المعيار وذلك لأن الأهلية لا يمكن أن تكون مجرد فكرة قانونية بل إنها تخضع لمعايير طبية وعلمية . فيختص علم الطب ، مثلاً ، بمهمة تحديد تأثير حالات انعدام الأهلية في الانحراف الاجتماعي للشخص . كما أن اتجاه القوانين إلى عدم الاعتداد بالجهل بقانون العقوبات لنفي القصد الجنائي هو افتراض لا يتفق مع العقل والمنطق اضطرت إليها بسبب تمسكها الشديد بالمسؤولية الشخصية والذي يحجبها عن الرؤية الواضحة لمقومات الكيان النفسي للشخصية الإنسانية .

(٣) تدابير الدفاع الاجتماعي^(١) : يؤسس جرائماتيكما على وحدة السبب الذي تستند إليه تدابير الدفاع الاجتماعي ، وهو الانحراف الاجتماعي ، نتيجة

معينة وهى النظام الموحد لتدابير الدفاع الاجتماعى الموجهة إلى هذا الانحراف ، ولكنه يرفض التوحيد بين العقوبات والتدابير إلا فى نظام واحد ، وإضفاء الصفة الجزائية على النوعين معاً ، وذلك لاختلاف الفرق القائم بين أساس العقوبات هو الإثم الجنائى culpabilité . وأساس التدابير الاحترازية وهو الخطورة Périculosité . فعلى الرغم من المحاولات التى بذلها أنصار السياسة الجنائية التوفيقية لإسباغ الطابع الاجتماعى على العقوبات حتى تصبح قريبة الشبه بالتدابير الاحترازية ، فإن هذا الحل ليس هو الحل الصحيح للتغلب على ما بين العقوبة والتدابير من تناقضات لانسمح بتوحيدها ، وإنما يتعين بدلاً من ذلك إقامة نظام واحد حقيقى يقوم على إلغاء للعقوبات والتدابير الاحترازية والتأكيد على أن تدابير الدفاع الاجتماعى تعتبر هى الوسيلة الوحيدة لأداء وظيفة الدفاع الاجتماعى . فهذه التدابير الواحدة تتفق مع المعيار الموحد وهو الانحراف الاجتماعى وتهدف إلى إعادة تأهيل الفرد اجتماعياً أى تسكييفه حتى يتلاءم مع الحياة الاجتماعية التى يخاطمها المجتمع ويفرضها على أعضائه .

٢٦ - سياسة الدفاع الاجتماعى الجديد :

تمهيد : ظهرت نظرية مارك آنسل الرئيس الحالى للجمعية الدولية للدفاع الاجتماعى فى السياسة الجنائية فى مؤلفه عن (الدفاع الاجتماعى الجديد) سنة ١٩٥٤ (١) . وقد انطلقت نظريته من النقطة التى انتهت إليها السياسة الوضعية بشأن أسباب الإجرام ، ولكنه حاول أن يصيغ النظرية فى فكر آخر متميز .

فكرته : لم يأخذ مارك آنسل بالمنهج الميثافيزيقى الذى اعتمدت عليه السياستان الكلاسيكية والنيوكلاسيكية (٢) . وذهب إلى تأسيس حق العقاب

(١) ترجم هذا الكتاب إلى اللغة الأسبانية فى سنة ١٩٦١ ، وإلى اللغة التشيكية (Serbo-Corate) سنة ١٩٦١ ، وإلى اللغة الانجليزية سنة ١٩٦٥ ، وإلى اللغة الإيطالية سنة ١٩٦٦ .

على مبدأ تأهيل المجرم واستعادته في المجتمع ، وذلك بناء على أن هذا التأهيل يحقق الحماية المرجوة للمجتمع إعمالاً للمبدأ القائل بأن حماية المجتمع لا تتحقق إلا بالإنسان . ويعتمد الدفاع الاجتماعي الجديد في تحقيق هذا الهدف على فكرة التضامن الاجتماعي التي تربط بين أعضاء المجتمع وعلى التزام الدولة بأن تقدم مساعدتها لكل من تردى في الجريمة .

(١) رفض الدفاع الاجتماعي الجديد التفكير الميتافيزيقي ولم يلتزم بعقيدة جامدة أو فكر قانوني سابق *Apriorisme juridique* ، وأكد أن القضاء الجنائي لا يهدف إلى تحقيق العدالة المطلقة التي تتمثل في التناسب الجرد بين الجريمة وإرادة ارتكابها . ومن ناحية أخرى فقد رفض مارك آنسل اعتبار الجريمة فكرة قانونية مجردة ورفض اعتبار الجزاء نتيجة قانونية لها . كما رفض أن يجعل مهمة العقوبة تنحصر في تدعيم النظام القانوني ، وقال بأن مهمة القاضي ليست الفصل في مشكلة ميتافيزيقية عن الخير والشر وإنما تتعلق بمشكلة سلوك الفرد . فالقضاء لا يبحث في كمية العقوبة التي تتعادل مع الخطأ وإنما يبحث في تحديد الجزاء الفعال الذي يسمح بتأهيل المجرم بقدر الإمكان أكثر من حماية المجتمع .

(ب) نظر الدفاع الاجتماعي الجديد إلى الجريمة بوصفها واقعة إنسانية ومظهراً وتعبيراً عن شخصية مرتكبها ، لأن هذا الجاني ليس شيئاً آخر غير الإنسان المجرم ، والإنسان سواء ارتكب خيراً أو شراً هو دائماً فرد خاص لا يمكن تفسير أفعاله إلا بعد فهم شخصيته . وفي هذا الصدد يختلف الدفاع الاجتماعي الجديد عن السياستين الكلاسيكية والنيوكلاسيكية في نظريته إلى المسؤولية الأدبية للفرد فبينما تقر هاتان السياستان الأخيرتان مبدأ المسؤولية تعبيراً عن الإرادة الحرة للجاني ، فإن الدفاع الاجتماعي الجديد يقر مبدأ المسؤولية على أساس اعتبارها عنصراً أو مظهراً لشخصية الجاني .

مظاهر تأثير الاساس الفكرى على السياسة الجنائية :

تتميز نظرية مارك آ نسل بأنها قد واجهت السياسة الجنائية بجميع فروعها .
وقد تجلّى ذلك فى المبادئ العامة التى يرتكز عليها فكره ، وتتمثل فيما يلى :

أولاً — عالج مارك آ نسل سياسة التجريم من خلال الأداة المعبرة عنها وهى
قانون العقوبات ، فبدأ بالتسليم بوجوده خلافاً لما نادى جرماتيكاً .
لقد كانت نقطة البداية عند جرماتيكاً مهاجمة قانون العقوبات وإنكار
حق الدولة فى العقاب . وقد استتبع ذلك عدم تسليمه بصلاحيه هذا القانون
كأداة للسياسة الجنائية . وخلافاً لذلك فقد اتجه مارك آ نسل إلى وجهة نظر مختلفة
وهى إصلاح قانون العقوبات لا إلغائه . لقد سلم بوجود حق الدولة العقاب
فكان طبيعياً أن يسلم بالأداة المعبرة عن هذا الحق وهو قانون العقوبات .
ولكنه نادى بتطهيره من كافة أشكال الحيل القانونية البعيدة عن الواقع .

(١) فقد بدأ بانتقاد التصور القانونى فى قانون العقوبات ، وقال إن قانون
العقوبات الوضعى قد تأثر إلى حد كبير بالسياسة النيوكلاسيكية ، وهو لذلك
يعتمد على الفن القانونى بذاء على أفكار لا تعبر عن الحقيقة الإجتماعية ، مثل
مبدأ عدم جواز الاعتذار بالجهل بقانون العقوبات . فهذا المبدأ ينبنى على قرينة
قد تكون لازمة فى كل مجتمع منظم ، إلا أنه يتعارض مع الحكمة من مبدأ
شرعية الجرائم والعقوبات المقررة لها . ورأى أنه من اللازم إقامة التفرقة بين
الجرائم الطبيعية التى يعرفها كل إنسان — أو على الأقل كل إنسان متحضر —
وبين ما سماه جاروفالو بالجرائم المصطنعة . فقد زادهذا النوع الأخير من الجرائم
نتيجة لافتران كثيرة من اللوائح الإدارية بالجزاءات الجنائية ، ونتيجة لظهور
قانون العقوبات الاقتصادى . وهذا النوع من الجرائم لا يشعر به الفرد من

الفاعية الأدبية أو من الفاعية الإجتماعية ، فيكون من غير المنطقي افتراض علم الأشخاص بالقانون .

وكذلك الأمر بالنسبة إلى الركن المعنوي ، فيلاحظ مارك آنسل أن القانون والعقوبات الوضعي بعد أن تأثر بالسياسة النيو كلاسيكية قد اعتمد على مجرد العلم لتوافر القصد الجنائي متجاهلاً دور الباعث على ارتكاب الجريمة رغم أهمية دلالاته على شخصية المجرم .

كما ينتقد مارك آنسل فكرة استعارة الشريك لإجرام الفاعل ، والمذهب الموضوعي في المشروع ، والتمييز بين الاستحالة المطلقة والاستحالة النسبية للجريمة ويرى في كل ذلك إغراقاً في الفن القانوني على حساب الدفاع الاجتماعي .

ويدافع مارك آنسل عن سياسته الجنائية فيقول إنه لا يعارض فكون القانونية وإنما يقف ضد إساءة إستعمالها "abus du juridism" عن طريق الاعتماد على التصور القانوني . ويرفض فقه جراماتيكما الذي يقدم على إلغاء قانون العقوبات ، ويعتبر هذا الفكر المتطرف خطوة أولى نحو إنتحار نظامنا القانوني الذي يقوم أساساً على حماية حقوق الإنسان (١) .

ويؤكد آنسل أنه يحترم مبدأ الشرعية ومبدأ تدخل القاضي الجنائي من خلال إجراءات مشروعة . على أن الدفاع الاجتماعي — في نظر مارك آنسل — في إعتاده على قانون العقوبات يرى أن الغرض الأساسي لهذا القانون ليس هو تصحيح الوضع غير الشرعي المترتب على الجريمة . فبينما يهدف الجزاء المدني والجزاء الإداري بتوجيهه ضد وضع غير شرعي إلى تأكيد الشرعية ، فإن قانون

(١) Marc Ancel, La défense sociale nouvelle: Paris, 1966 pp. 201 233 239.

العقوبات لا يهدف إلى تدعيم القانون أو الإبقاء على النظام القانوني . وعلة ذلك أن التفكير في معاقبة المجرم يجب أن ينصرف نحو المستقبل لا إلى الماضي لأنه لا يمكن عمل ما لم يمكن عمله . ففكرة التعويض الكامل أمر لا يمكن تحقيقه إلا في نطاق المسائل المدنية . وإنما يجب أن يهدف قانون العقوبات إلى تأهيل المجرم وتقويمه اجتماعياً واستعادته عضواً صالحاً في المجتمع . وهو ما يقتضى إعادة النظر في مضمون الجزاءات المنصوص عليها في هذا القانون .

(ب) وقد كانت أدق مسألة واجهت سياسة الدفاع الاجتماعي الجديد من خلال منهجها العلمي هو موقفها من المسؤولية الجنائية . فقد رفضت الاعتداد بهذه المسؤولية بناء على الفكر الميترافيزيقي للسياسة النيوكلاسيكية وهو نظرية العدالة المطلقة ولكنها أخذت بها طبقاً للمنهج العلمي . وقد تحقق ذلك في قوله بأن الشعور الفردي أو الجماعي بالمسؤولية يعتبر حقيقة نفسية واجتماعية يجب أخذها بعين الاعتبار إلى حد كبير عند تحديد رد الفعل ضد الجريمة . فالمسؤولية هي المحرك الأساسي للتأهيل الاجتماعي وهي العنصر الفعال للتقييم الشخصي والاجتماعي للسلوك الإجرامي . فمعاملة المجرم يجب أن تهدف قبل كل شيء إلى تكيف المجرم مع المجتمع وإحساسه بالمسؤولية يمكن اعتباره وسيلة لهذا التكيف . فهذه المعاملة تهدف إلى جعل المجرم مدركاً للقيم والحاجيات الاجتماعية وهو ما يعتبر تهديفاً لشعوره بالمسؤولية وعلاجاً لحريته في الاختيار ، لأنه يهدف إلى جعلها حرية عاقلة مقبولة في المجتمع لحرية غاشمة (١) . فالاعتماد على حرية الاختيار لا يهدف إلى جعل العقوبة تكفيراً عن الجريمة كما تقول الكلاسيكية والنيوكلاسيكية ، وإنما يهدف إلى تقدير عنصر من عناصر شخصية المجرم وهو إحساسه بالمسؤولية (٢) . ولما

Ancel, op. cit., pp. 214, 226, 294-299.

(١)

Ancel, op. cit., p. 299.

(٢)

كانت هذه الشخصية هي محور تفريد التدابير التي توجه نحو المجرم ، فان المسؤولية تؤدي دورها في تحديد الأسلوب الواجب اتباعه حيال المجرم من أجل تأهيله اجتماعياً . فالمسؤولية في الدفاع الاجتماعي الجديد تسهم في تأهيل المجرم — وهو عمل علمي — لا في تحقيق العدالة ، وهو عمل ميتافيزيقي .

وهنا يلاحظ أن الدفاع الاجتماعي الجديد رغم منهجه العلمي فقد تميز عن السياسة الوضعية في الاعتداد بالمسؤولية الأدبية للفرد كعنصر في تقدير شخصيته الإجرامية ، وفي نظره إلى الجانب الإنساني للفرد والاهتمام بضرورة حمايته .

ثانياً — عالمج مارك آنسل سياسة العقاب من خلال أساسه الفكري ، فذهب إلى وجوب إتخاذ موقف جديد تجاه المجرم ، وأن هذا الموقف يجب أن يتسم بالواقعية الاجتماعية وأن يبتعد عن رد الفعل العقابي الذي اتسمت به السياسة الكلاسيكية . ويتقضى لهذا الموقف الواقعي الاجتماعي اتخاذ خطوتين هما الاعتداد بشخصية المجرم ، وإعادة النظر في الجزاءات الجنائية (١) .

(١) الاعتداد بشخصية المجرم : يرى مارك آنسل ضرورة مراعاة شخصية المجرم في الخصومة الجنائية ، وحتى لا ينصرف الحكم الجنائي إلى مجرد السلوك الصادر عنه يجب على القاضي أن يحيط علماً بهذا الشخص وذلك بناء على عناصر ذاتية مستمدة من شخصه لا وفقاً لمعيار موضوعي بحث . فلا يكفي أن يحيط القاضي بالظروف الخارجية والأمرات القانونية . وإنما يجب أن يمتد هذا العلم إلى تسكوينه الطبيعي واختلاجاته النفسية وحالته الاجتماعية . وتتحقق الإحاطة بشخصية المجرم عن طريق إجراء بحث علمي في شخصيته ودراساتها أثناء سير الخصومة الجنائية . وهو ما يقتضى التعاون التام بين الطبيب والخبير النفسي

الاجتماعى ورجل القانون بوجه عام ثم القاضى بوجه خاص ، وبتحقق ذلك عن طريق مايسمى بالبحث السابق على الحكم وإعداد ملف لشخصية المجرم بجانب ملف القضية الأصلية .

ويرى أن البحث العلمى فى شخصية المجرم أثناء الخصومة الجنائية لا يقيس إلا بإحداث بعض التعديلات على النظام التقليدى للخصومة الجنائية ، وذلك عن طريق تقسيمها إلى مرحلتين الأولى للفصل فى ماديات الوقائع المذبوبة للمتهم وتكليفها القانونى ونسبتها للمتهم ، ومدى توافر الإثم الجنائى للمتهم ، والثانية لاختبار الجزاء الجنائى الملائم لحالة المتهم وخصائصه الشخصية .

(ب) إعادة النظر فى الجزاءات الجنائية : يرى المستشار مارك آنسل أنه يجب معاملة المجرمين وفقاً لمنهج إيجابى لاسلبي فبينما يقتصر الأستاذ برنز بلجيكا (١) . على مجابهة خطورة المجرم وإبطال مفعولها بتخويله وبث الرعب فى نفسه عزلة عن أفراد المجتمع ، فإن آنسل ينادى بضرورة انتهاز موقف إيجابى وأكثر فاعلية . ولهذا نادى آنسل بعدم انتظار حلول الخطر حتى يجابهه وأجاز مواجهه الخطر ومقاومته حتى يخنق إلى الأبد ، وذلك باتخاذ التدابير التى ترمى إلى تأهل المجرم اجتماعياً واستعادته إلى حظيرة المجتمع ، بخلاف الوسائل العلاجية التعليمية . ولا شك أن هذا الموقف الجديد تجاه المجرم يقتضى مسلكاً معيناً لتحقيق أغراضه وأبعاده ، فما هو هذا المسلك ؟..

يرى مارك آنسل ضرورة إدماج العقوبة والتدبير الاحترازى فى نظام موحد لرد الفعل ضد الجريمة يهدف أساساً إلى تأهيل المجرم اجتماعياً . وهو فى ذلك لا يفادى بمجرد توحيد العقوبة والتدبير الاحترازى بل يدعو إلى إدماج كل

(١) من أعضاء الأعداد الدولى الجنائى الذى يمثل أحد مدارس السياسة التوفيقية .

منهما في الآخر في صورة جديدة تهدف إلى معالجة المجرم اجتماعاً وفقاً لمعايير
فيزيائية واجتماعية وأدبية . فالعبرة عنده هي بالجزاء الجنائي سواء كان عقوبة
أو تدبيراً . ولا خلاف بين الإثنين من الناحية الجزائية ، ولن يتطلع إلى
التمييز بينهما غير الفقيه القانوني إرضاء لحسن الصباغة القانونية . ولكن ذلك
لا يمس وحدة الجوهر في كل من العقوبة والتدبير ، فالدور الذي يقوم به القاضي
الجنائي في الحالتين هو مجرد عمل اجتماعي من أجل تقويم المجرم واستعادته في
حظيرة المجتمع .

ثالثاً — وبالنسبة إلى السياسة المانعة التي تنظم التدابير التي تتخذ قبل وقوع
الجريمة لمواجهة الخطورة الاجتماعية ، فيرى مارك آنسل أن الدفاع الاجتماعي
يرفض الأخذ بهذه التدابير بصورة غير محددة أو مطلقة ويشترط فيها حماية
الحريات الفردية . فالمشكلة في نظره هي التوفيق بين مبدأ الشرعية والتدابير
المانعة التي تفرض قبل وقوع الجريمة . ويتحقق هذا التوفيق الصعب بين الإثنين
عن طريق :

- (أ) تحديد وتعريف جديد للخطورة الاجتماعية .
- (ب) صياغة معنى الخطورة في شكل قانوني دقيق .
- (ح) اعتراف القانون بسلطة الدولة في التدخل لمنع الجريمة في حدود قانونية ضيقة .
- (د) ممارسة حق التدخل قبل وقوع الجريمة وفقاً ل ضمانات كافية يجب أن
يؤكد لها بحسب الأصل القانون العام .

٢٧ — برنامج الحد الأدنى للدفاع الاجتماعي

وضعت الجمعية الدولية للدفاع الاجتماعي برنامجاً للحد الأدنى من المبادئ
المتفق عليها لتحقيق الدفاع الاجتماعي فاعتبرت كل موقف يتخذه أحد أعضاء
الجمعية خلافاً لهذه المبادئ لا يعبر عن رأى صاحبه ولا يلزم الجمعية ولا ينسب إليها .

وقد استندت هذه الجمعية في مبادئها إلى المنهج العلمى . ويتجلى ذلك فى القسم الأول من البرنامج والمسمى بالمبادئ الأساسية لحركة الدفاع الاجتماعى والقسم الثالث منه والمسمى بنظرية القانون الجنائى (١).

فكرته : وقد عبر القسم الأول من البرنامج عن فكره الفلسفى بأنه هو حماية المجتمع ضد المجرمين ، وكذلك حماية أعضاء المجتمع ضد خطر التردى فى الإجرام . ويجب أن يودى المجتمع نشاطه فى هذين المجالين بما يسمى بحق الدفاع الاجتماعى . كما يجب أن تبحث حركة الدفاع الاجتماعى فى تأكيد حماية الجماعة عن طريق حماية أعضائها وإلى ضمان حقوق الإنسان فى جميع مظاهر التنظيم الاجتماعى .

اتجاهات السياسة الجنائية : أوضح القسم الثالث من البرنامج مدى تأثير هذا الفكر الفلسفى على السياسة الجنائية على النحو الآتى :

(١) إن الغرض من القانون الجنائى هو حماية المجتمع وأعضائه ضد الإجرام . ويترب على ذلك مراعاة أن يكون تفسير قواعد هذا القانون مهمة عملية ضرورية لافهمية وتفوضى كشأن غيرها من المهام المعقدة دراسة واعية وعملية للحقيقة . ويجب أن يعتمد القانون الجنائى - سواء فى تكوينه أو فى تطبيقه بقدر الإمكان على المعطيات العلمية .

(٢) يجب ألا تؤسس نظرية القانون الجنائى على الفقه الميتافيزيقى . ولذا يجب تجنب وقوع القوانين الجنائى أو تطبيقه تحت تأثير بعض الأفكار ذات الطبيعة الميتافيزيقية مثل الإرادة الحرة ، والخطأ ، والمسئولية . على أنه من ناحية أخرى يجب ألا نسلم بالفقه الذى ينكر القيم الأخلاقية . فمن الضرورى أن تكون

العدالة الجنائية مطابقة للشعور الاجتماعى الذى يعطى اهتماما كبيرا بالمسؤولية الأدبية للفرد .

(٣) يجب النظر إلى الخلاف بين التدابير التى تتخذ فى مواجهة المجرم باعتباره مسألة ذات طبيعة عملية ، والمهم فى اختيار التدبير الذى يتفق مع غرض القانون الجنائى . فالتدبير المختار يجب فى كل حالة أن يكون من أجل إصلاح المحكوم عليه وإعادته إلى حظيرة المجتمع ، وإذا احتفظنا باسم العقوبات بالنسبة إلى بعض التدابير كالغرامات ، وبعض التدابير الماسة بالحرية ذات المدة المحددة فإنه يجب اعتبار أن هذه العقوبات تعتبر أيضا من تدابير الدفاع الاجتماعى .

وفى صدد هذه التدابير بين القسم الرابع من هذا البرنامج صور منهج تطوير القانون الجنائى بشأنها على النحو الآتى :

(أ) يجب البحث فى أن تساهم مختلف التدابير التى يتخذها القانون الجنائى بقدر الإمكان - فى إقامة نظام واحد لرد الفعل الاجتماعى ضد الواقعة الإجرامية .
(ب) يجب أن يسمح النظام المحكمة فى اختيار التدبير الملائم فى كل حالة على حدة - لى يتفق مع حالة من سيفرض عليه التدبير .

(ج) يجب اعتبار الاجراءات القضائية والمعاملة العقابية التى يخضع لها المجرم عملا إجرائيا مستمرا . ومن ثم فكل المراحل اللاحقة يجب فهمها وتوجيهها وفقاً لمعطيات وروح الدفاع الاجتماعى .

وواضح من هذه المبادئ أن نظرية القانون الجنائى وفقاً للجمعية الدولية للدفاع الاجتماعى ترفض الفكر الميتافيزيقى وتعتمد على المعطيات العامة . وينحصر وجه الدقة فى عدم إنكار المسؤولية الأدبية للفرد ، ولكن يلاحظ أن عدم إنكار هذه المسؤولية لا يستند إلى نظرية العدالة المطلقة ، وإنما ينبئ على اعتبار واقعى علمى وهو ضرورة مطابقة القواعد الجنائية لمقتضيات الشعور الاجتماعى .

§ ٣ - المنهج المختلط

٢٨ - تمهيد : ٢٩ - السياسة التوفيقية

٢٨ - تمهيد :

على أثر ظهور السياسة الوضعية ظهر اتجاه في السياسة الجنائية يخلط بين المنهج الميتافيزيقي للسياستين الكلاسيكية والنيوكلاسيكية والمنهج العلمي للسياسة الوضعية . ولم يكن الهدف من هذا الاتجاه هو تكوين عقيدة فلسفية ثابتة تنفرع منها عدة نتائج ، بقدر ما كانت الغاية هي التوفيق بين مختلف وجهات النظر في هاتين السیاستین . وقد تمثلت هذه السياسة التوفيقية في عدة اتجاهات تبنى كلها على منهج مختلط من الميتافيزيقية والعلمية . ويلاحظ أن هذه السياسة قد اقتصرَت على معالجة سياسة العقاب وسياسة المنع دون التصدي لسياسة التجريم .

٢٩ - السياسة التوفيقية :

تمثل السياسة الجنائية التوفيقية في المدرسة الثالثة (في إيطاليا) والمدرسة الفرنسية ، والاتحاد الدولي الجنائي ، والمدرسة النيوكلاسيكية الجديدة ، وقد اعتمدت كل من هذه المدارس على المنهجين الميتافيزيقي والعلمي في تحديد السياسة الجنائية ، وذلك على الوجه الآتي :

(أولاً) المنهج الميتافيزيقي :

(١) اعترفت المدرسة الثالثة (١) بالعقوبة كجزء جنائي لكي يحقق الردع العام ، وذلك تأثراً بنظرية النفعية الاجتماعية .

(١) وتسمى أيضاً بالمدرسة الوضعية الانتقادية وقد تزعمها اثنان من رجال القضاء في إيطاليا هما أليينا وكارنالي . (Saleilles, op. cit., p. 115) .

(٢) أبقى الاتحاد الدولي الجنائي (١) على العقوبة كجزء جنائي يحقق الردع العام ، فضلاً عن وظيفته في الردع الخاص ، وهو ما يعتبر تأثيراً بنظرية النفعية الاجتماعية .

(٣) سلمت المدرسة الفرنسية (٢) بمبدأ المسؤولية الشخصية وفكرة العقاب على الخطأ ، وذلك تأثيراً بنظرية العدالة المطلقة .

(٤) السياسة النيوكلاسيكية الجديدة (٣) : ظهر بعد سياسة الدفاع الاجتماعي الجديد تيار فكري حديث يهدف إلى التوفيق بين السياسة الكلاسيكية والسياسة الوضعية ومن مظاهر تأثيرها بالمنهج الميثافيزيقي للسياسة الكلاسيكية أنها أبقت على العقوبة كجزء جنائي لتحقيق اللوم الاجتماعي للمجرم إرضاء للشعور العام واحتفاظاً بالقيم الاجتماعية . وعلى الرغم من أن هذه السياسة قد دعت إلى تفريد العقوبة وفقاً لقدرة المجرم على تحمل العقاب والاستفادة منه في المستقبل ، وهو ما يسمى اصطلاحاً بأهلية تنفيذ العقوبة — فقد اعتمدت على مبدأ الإرادة الحرة لتقرير مسؤولية الجاني . وهذا الاتجاه في مجموعه متأثر بنظرية العدالة المطلقة .

(ثانياً) المنهج العلمي :

(١) أخذت المدرسة الثالثة بالمنهج العلمي حين أنكرت مبدأ حرية الاختيار واعتنقت مبدأ حتمية وقوع الجريمة عند توافر أسبابها .

(١) نشأ هذا الاتحاد في عام ١٨٨٠ على يد ثلاثة من كبار أسانذة القانون الجنائي أحدهم في ألمانيا وهو فون إلمست ، والآخر في هولندا وهو هامل ، والثالث في بلجيكا وهو برنز . وقد قام هذا الاتحاد بسلسلة من المؤتمرات الدولية اعتباراً من ١٨٨٩ حتى سنة ١٩١٣

(٢) من أهم أنصار هذه المدرسة جابريل تارد وسالي (Saleilles. op. cit., pp. 154 ets).

(٣) من أهم أنصار هذه السياسة ميرل وفيتو

Merle et Vitu. Traité de droit pénal. p. 38 ets.

(٢) أخذت سياسة الاتحاد الدولي الجنائي بالمنهج العلمى فى عدة مظاهر .
فقد دعت إلى دراسة شخص المجرم لاختيار ما يلائمه من العقوبات أو التدابير .
وذهبت إلى التفريد التنفيذى للعقوبة بعد تصنيف المحكوم عليهم وفقاً لشخصياتهم
الإجرامية ، وأجازت الانتقال إلى التدابير الاحترازية حين يثبت عجز العقوبة
أو تصورها ، وذلك بصفة خاصة فى أحوال المجرمين الشواذ . وخلافاً للمدرسة
الثالثة ، فقد التفتت سياسة الاتحاد الدولي الجنائي عن معالجة موضوع حرية
الاختيار أو حتمية الجريمة ، وابتعدت عن الاغراق فى هذه المسألة لكي
تتصدى بطريقة علمية لمعالجة مشكلة الجريمة .

(٣) اهتمت المدرسة الفرنسية بالبحث العلمى للكشف عن أسباب الإجرام
وذلك للاستفادة من نتائجه فى تحديد شخصية المجرم . ونادت بأنه على ضوء هذه
الشخصية تتحدد العقوبات ، وقد سلمت بالتدابير المانعة فى حدود معينة على أن
تقرر على ضوء الشخصية الإجرامية .

(٤) أخذت السياسة النيوكلاسيكية الجديدة بالمنهج العلمى فى المجال
التنفيذى لسياسة العقاب . فقد اعتمدت هذه السياسة على المعايير العلمية فى تنظيم
المعاملة العقابية داخل السجن ، وذلك باعتبار أن الإيلام داخل السجن لا يكفى
لتحقيق الردع العام والخاص ، بل لابد من أن يخضع المحكوم عليه لمعاملة تتفق
مع مبادئ علم الإجرام وتتلاءم مع شخصيته ، وذلك تحت إشراف قاضى التنفيذ .
وفى منطق هذه السياسة الجنائية يجب قصر قياس العقوبة وفقاً للشخصية الإجرامية
على مرحلة التنفيذ دون مرحلة الحكم بالعقوبة بناء على أن خص شخصية المجرم
عند المحاكمة قد يؤثر فى الوظيفة الأدبية للحكم الجنائي التى تتضمن معنى اللوم
الاجتماعى ، وهى ما يجب الإبقاء عليها فى عرف هذه السياسة . فضلاً عما رأته من
عدم فائدة البحث فى الشخصية عند المحاكمة .